



INTERNATIONAL FOOD
POLICY RESEARCH INSTITUTE
sustainable solutions for ending hunger and poverty

关注贫困、行动起来

Taking Action for the World's Poor and Hungry People



Beijing, China • 17–19 October 2007

The 2020 Conference at a Glance

2020会议回顾

2007年10月17日—19日，中国北京

磋商进程的必要性

- 全球大约有**10亿**绝对贫困人群，他们每天靠不足**1美元**维生；全球大约有**8亿**人口处于饥饿状态
- 千年发展目标的首要目标可能会在全球水平上实现，但是，部分国家和地区将难以实现这一目标
- 很难惠及到最贫困人群
- 惠及最贫困人群需要人均水平上更多的资源和投资；有必要采取更多、更有效的行动

国际食物政策研究所的磋商过程

- 回顾千年发展目标首要目标的实现过程，甄别哪些人群被遗忘在进程之外
- 分析这些人群长期处于贫困的原因
- 研究成功的原因和失败的教训
- 评估合适的策略方法以及实施程序
- 学习中国和其他地区的成功经验
- 明确在实现食物和营养安全的目标、策略和政策等方面的共识

关于北京会议的重要数字

- 有**400**多位来自国际和中国的政策制定者和学者
- 部级/副部级参会代表大约有**25**位
- 来自**40**个国家的国际知名研究人员和实践人员，分别来自非政府组织、国际机构以及私人部门
- **13**场全体大会和**11**场平行会议
- **100**多个学术和政策报告
- 提交了大约**60**份政策简报和研究论文

开幕式



发言人：

- 回良玉，中华人民共和国国务院副总理
- **Lennart Bage**，国际农业发展基金总裁
- **Ernest Debrah**，加纳食物和农业部部长
- **Ursula Schäfer-Preuss**，亚洲开发银行副总裁
- **Joachim von Braun**，国际食物政策研究所所长
- **Khalid Malik**，代读联合国秘书长潘基文贺信

会议议程

- 理解贫困及其后果
- 脱离贫困将采取的措施
- 消除极端贫困和饥饿：不同国家和地区的政策
- 转变角色和合作关系：参与者和制度
- 满足少数群体和边缘化人群的需要
- 为减少贫困和消除饥饿而行动起来

关于贫困人群的主要数据

减贫的全球进程

在全世界范围内取得了相当大的进步

➤ 靠每天不足1美元维生的人口：

1990年占全球人口的28.6%

2004年占全球人口的18.0%

➤ 以此速度，全球范围内将在2015年前实现千年发展目标中的减贫目标

但是，地区间的进程并不平衡

➤ 全球减贫主要是由东亚和太平洋地区带动，南亚地区也起了作用

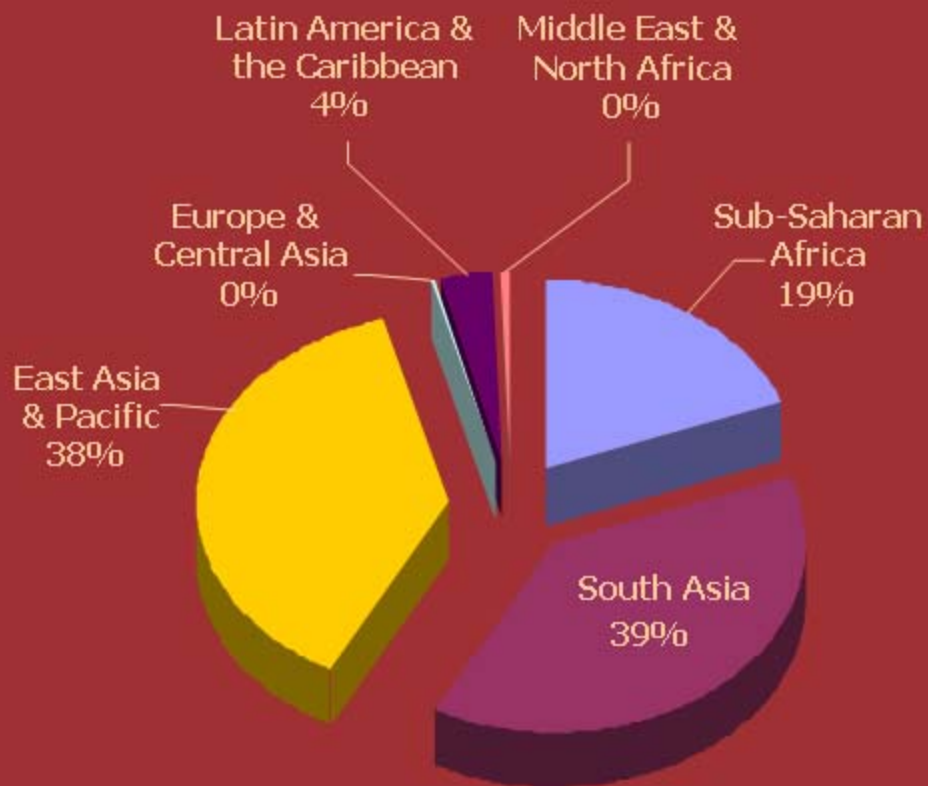
➤ 撒哈拉以南非洲地区的减贫进程缓慢：

1990年该地区贫困发生率为46.8%

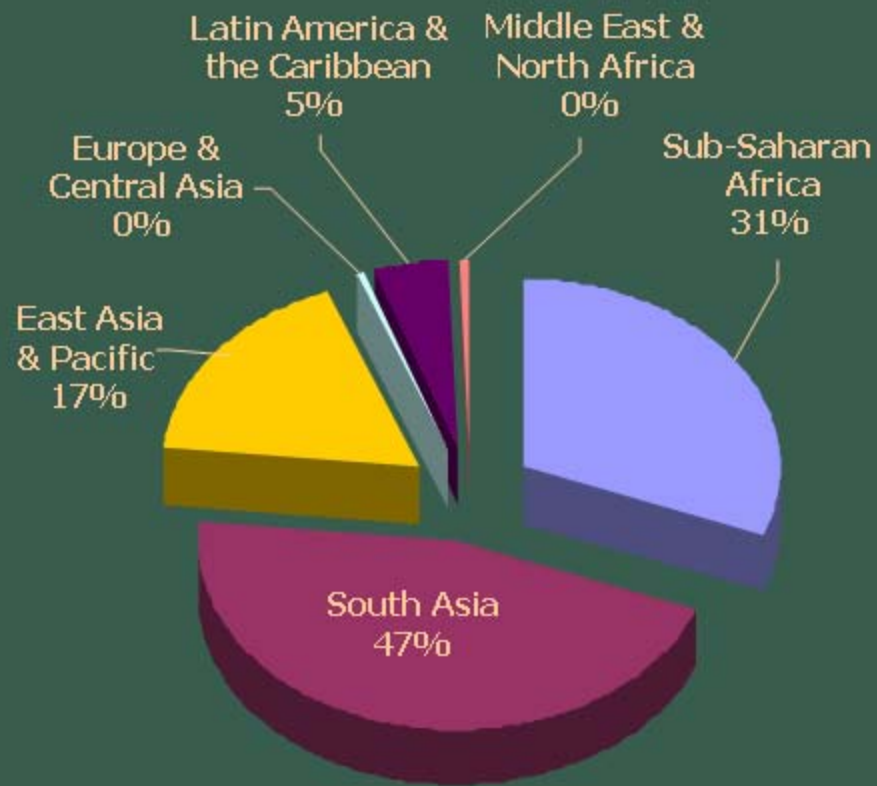
2004年贫困发生率为41.1%

每人每天一美元的贫困人群： 有多少、在哪里？

1990年有12.48亿人口



2004年有9.69亿人口



不足每天每人一美元贫困线的人群



轻度贫困人群
(75美分-1美元)
4.85 亿人口



中度贫困人群
(50美分-75美分)
3.23 亿人口



极度贫困人口
(50美分以下)
1.62 亿人口

最贫困人群的减贫进程最慢

- 仅低于贫困线的贫困人群从收入增长中得益最多
- 如果收入增加相同，极度贫困发生率下降较少
- 东亚和太平洋地区：快速的经济增长使各收入组的收入水平基本同步增长
- 撒哈拉以南非洲地区和南亚：极度贫困人群几乎被遗忘在减贫过程之外

哪些人群处于极度贫困？

- 生活在偏远农村的人群，远离道路、市场、学校以及健康服务
- 由于民族、性别或者残疾等原因受排斥的人群
- 拥有很少的资产或者很低的教育，或者很难得到贷款的人群

极度贫困人群分布在哪里？

- 全世界四分之三的极度贫困人群生活在撒哈拉以南非洲地区，这里是世界上唯一的充斥着极度贫困人群的地区
- 亚洲大多数贫困人口仅低于每人每天一美元贫困线标准，只有很少一部分处于极度贫困状态

他们为什么处于极度贫困？

- 出生于贫困家庭或者来自贫困地区
- 重大灾害或者冲击的影响持续数年
- 缺乏教育、劳动力、资产以及难以获得信贷，都会使他们陷入贫困陷阱
- 属于弱势群体

关于行动的结论节选

Selective conclusions for action

冯.布朗

Drawn by Joachim von Braun

国际食物政策研究所所长

IFPRI Director General

成功的行动需要理论的指导

此次会议对减少贫困的理论和概念进行了深入的讨论，其中包括：

- 增长、不平等和贫困：“增长+”
- 贫困陷阱
- 产生不平等的机制
- 排斥和歧视的原因
- 风险、不确定性以及缺乏保险的影响
- 行动的规模和分权的影响
- 公共转移支付的激励问题

上述问题仍需要继续讨论，以避免盲目行动

贫困测度的进展

- 逐步从多维度衡量贫困
- 提高了数据的及时性

每人每天一美元的贫困线标准是否足以反映贫困？

否：对于制定明确的减贫行动来说，重要的是了解贫困人口的人群特征（比如：农村人群、老人、儿童、患病人群、小农户、城镇贫困人群、失业人群、妇女、受排斥人群、残疾人群）

是：总体贫困状况的监测有助于指导减贫行动以及监测减贫效果。

结论：如果每个国家继续使用自己制定的贫困线标准，那么，所有国家还应该监测其每天一美元标准的贫困状况（例如，便于采取国际行动）

贫困和饥饿的事实

- 最贫困人群日益集中到撒哈拉以南非洲地区，发生内部冲突的国家，以及经济发展停滞的国家
- 两个问题：贫困人群主要生活在农村，城市贫困人口的数量也在增加
- 最贫困人群的减贫和消除饥饿速度最慢
- 少数群体占最贫困人口的大部分
- 陷入和脱离贫困存在着实质性的变化

少数群体占贫困人群的大部分

- 遭受歧视和社会隔离的人群
- 妇女和女童

需要：

- 针对残疾人的全面方案
- 能够说明问题和可用于研究的数据资料
- 视他们具有某种潜力，而不是问题

减贫的新风险

- 食物价格的上涨和资源的稀缺
- 宏观经济失衡
- 气候变迁和环境的可持续性
- 多种族共居的世界上，歧视和民族冲突日益严重
- 健康危机（禽流感、爱滋病）

需要采取的关键行动

1. 促进包容性经济增长，重点是农村的增长
2. 提高资产、基础设施和市场的可获得性
3. 加强社会保障
4. 加速对健康、营养、教育方面的投资，尤其是针对儿童和妇女
5. 包容受排斥人群

对于不同的国家和地区（非洲、亚洲以及拉丁美洲），采取不同的措施组合

不同地区的优先行动

一些优先考虑的行动...

- 亚洲：消除隔离、减少儿童营养不良、联结小农户与价值链
- 非洲：加快农业增长、消除冲突、改善政策环境
- 拉丁美洲：提高教育质量、更好地定位社会支出、提高地方能力

地区之间相互学习对于实现跨越式发展是必要的

更多关注政治核心问题

每个国家要对自己的未来负责

- 消除冲突、不稳定以及其他导致贫困的根源
- 强化治理、责任和权利
- 完善财政和税收政策
- 制定合理的宏观经济政策和贸易制度
- 协调发展援助和承担义务

顺序和优先序

为确定优先序，我们需要

- 一个能够分析协作和替代效果的框架
- 基于可靠数据的分析
- 考虑各种可行的方案
- 认知政治过程
- 重视评估文化

我们要处理的是复杂的政策挑战，而不是一组项目

关于促进减贫技术的优先政策

- 针对资源匮乏地区（通常生活着大量贫困人群）的研究和技术
- 提高贫困人群对于信息技术的可获得性
- 提高作物生产力：水资源管理、种子、化肥、农业研究
- 拓展对于贫困人群的环境服务

关于健康和营养的优先考虑

- 儿童早期营养
- 干预（比如有条件的现金转移支付）
- 微量元素
- 对贫困人群的健康服务
- 行为和关爱

关于社会安全和社会保障的选择

- 以现有制度为起点
- 加强税基
- 完善信息和激励
- 推进全面的健康保险覆盖范围
- 汲取来自包括高收入国家在内的全球经验和教训
- 对各种制度进行综合思考，包括市场、微观金融、保险、服务等

有效地实施行动

- 选择适当的规模和渐进过程
- 寻求广泛的政治支持
- 在地方一级采取行动，建立社区组织
- 促进社会企业的发展
- 探索公私合作
- 以结果为导向

减贫的长期挑战

- 缺乏营养（代际遗传）
- 不可持续资源的管理
- 气候变迁
- 制度建设
- 转变观念的困难
- 排斥

下一步的行动

- 对主要地区的发现和建议采取后续行动
- 协调捐赠方与合伙方
- 广泛发动国内人员
- 确认和加强会议总结方向的影响
- 制作综合文件、交流研究发现

我在这里不是为了让你心怀愧疚，
我在这里不是为了让你感到良心不安，
但是，你和我一样都应该为此受到谴责。

——Ashley Eberhart, 16岁，美国
国际食物政策研究所2020青少年写作竞赛获奖（2007）

会议文件

- 要下载会议材料，请访问 www.ifpri.org
 - 为此次会议准备的研究文章
 - 大部分演讲论文
 - 部分会议录像，其他很快可以在线观看
- 关于中国的材料，请访问 www.iprcc.org.cn
- 如有问题或者索要其他材料，请联系
r.pandya-lorch@cgiar.org