

Pasando a la acción en favor de los que sufren de pobreza y hambre en el mundo

关注贫困，行动起来

Beijing, China • 17-19 de octubre de 2007

RESUMEN PARA EL ORADOR

Sesión: CEREMONIA DE APERTURA
Orador: *Joachim von Braun*, Director General, Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI)
Título: Pongamos fin al hambre pronto y reduzcamos la pobreza rápido

Uno de los principales objetivos del desarrollo en la actualidad es reducir la pobreza y acabar con el hambre lo antes posible. El objetivo es claro pero la forma de lograrlo no lo es; además, es diferente de un país a otro. Las investigaciones realizadas durante varios años sobre la pobreza y la gente que la padece, y algunas nuevas corrientes de pensamiento han llevado al IFPRI y a sus socios a proponer la iniciativa "Pasando a la acción en favor de los que sufren de pobreza y hambre en el mundo". Ha llegado el momento de tomar medidas nuevas y de mayor escala.

El **concepto de pobreza** ha cambiado en su esencia en los últimos años. Antes, se consideraba que la pobreza era un fenómeno natural, siempre presente entre nosotros, pero ahora se ha convertido en un fenómeno social inaceptable. La lucha contra la pobreza ha cambiado de un enfoque centrado en las soluciones (es decir, el diseño de proyectos con la participación de agencias e instituciones), a un enfoque centrado en los problemas (es decir, problemas de índole económica, política, demográfica y de exclusión), estableciendo a partir de ahí una nueva conexión entre la perspectiva de los problemas y la perspectiva de las soluciones. La lucha contra la pobreza ha cambiado también de un énfasis en la caridad a un énfasis en los derechos de los individuos, lo que ha llevado a una nueva ética y a una nueva moral. Hemos pasado de iniciativas nacionales a iniciativas locales y globales. Y es aquí donde el internacionalismo, representado en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, entra en juego en la tarea de reducir la pobreza. Debemos seguir fomentando esta evolución del concepto de pobreza pues es un avance notable. En esta conferencia y con las investigaciones y consultas que se lleven a cabo en torno a la misma, pretendemos continuar elaborando una aproximación más realista al tema de la reducción del hambre y la pobreza.

Es necesario **volver a plantearnos el concepto de reducción de la pobreza**. La armonía y seguridad internacionales podrían estar en riesgo si no tomamos medidas para combatirla, y el precio a pagar sería elevado. El costo del hambre es enorme en términos de enfermedades, pérdida de potencial humano, mal desempeño académico y productividad laboral. El mundo está perdiendo científicos, artistas, líderes políticos y ciudadanos y trabajadores productivos debido a las muertes prematuras y a las deficiencias en el desarrollo humano. Gandhi decía que debemos "**empezar por los más pobres**" pero aún no sabemos a ciencia cierta qué es más efectivo: si mejorar los medios de subsistencia de los más pobres, por ejemplo, facilitando las oportunidades y la prosperidad económica entre los no tan pobres, o brindar protección social a los más pobres.

Debe haber un equilibrio entre **realismo y optimismo** en la lucha contra la pobreza y el hambre. No es posible avanzar sin una actitud optimista acerca de las posibilidades de desarrollo y reducción de la pobreza. Por otra parte, la falta de realismo sobre qué aspectos de la pobreza y el hambre pueden ser atacados y con qué celeridad generará estrategias inadecuadas y frustración. Balancear realismo y optimismo es parte de la enorme tarea de crear una cultura de desarrollo económico y social.

Muchos de los que serán pobres en el año 2015 son hoy **los más pobres y hambrientos**. La investigación realizada por el IFPRI ha demostrado que 160 millones de personas viven en la ultra pobreza con menos de 50 centavos de dólar al día, y que los avances contra este tipo de pobreza han sido más lentos que los obtenidos en la lucha contra la pobreza de quienes viven con un dólar al día. Esto se debe, en gran medida, al lento avance en la lucha contra la ultra pobreza que se vive en África

subsahariana y en el sur de Asia. El principal reto ético de nuestros tiempos es el hecho de que un gran número de personas siguen padeciendo de hambre y de pobreza intransigentes en una economía global caracterizada por un aumento constante en la riqueza.

Debemos ser conscientes del hecho de que “la palabra ‘pobre’ es peligrosamente **ambigua**” de acuerdo a lo que se indica en el *Poor Law Report* de Inglaterra publicado en 1834. La palabra hambre también es ambigua. Es por lo tanto importante ser precisos en cuanto a los conceptos de hambre y pobreza a fin de hacer posible el diseño de políticas realistas y prácticas. La pobreza tiene ciertas connotaciones en cuanto a deficiencias en la distribución de la riqueza, el bienestar físico y la inclusión social. El hambre, por su parte, implica deficiencias en el acceso a los alimentos y a una nutrición sana. La meta de **acabar con la pobreza**, en su sentido más amplio, para el año 2015, no es realista. Sin embargo, sí es realista esperar que la pobreza de un dólar al día se reduzca más rápido que en el pasado. De igual manera, no es realista pretender alcanzar una dieta sana, superar las deficiencias en micronutrientes y el retraso en el crecimiento infantil para el año 2015 o en los años inmediatos. No obstante, plantearnos como objetivo para ese mismo año acabar con el **hambre intensa** (entendida como la falta de calorías) sí es realista al igual que acabar con la hambruna infantil (entendida como la emaciación; es decir, un bajo peso en proporción a la estatura). Ambos objetivos, empero, requerirán acciones nuevas y de mayor envergadura. Uno de los frutos que espero resulte de esta conferencia es una serie de estrategias sobre lo que puede y debe hacerse, cuándo y dónde.

Reconozcamos a los excluidos

Sabemos mucho sobre las personas que no se ven beneficiadas por los actuales programas de desarrollo.

En primer lugar, aunque **la pobreza y el hambre generalizada prevalecen** incluso en regiones que han experimentado un alto crecimiento económico y una considerable reducción en la pobreza, existe una cada vez mayor concentración de pobres en el África subsahariana y en países en donde la capacidad de los gobiernos es limitada. Más del 75% de quienes viven con menos de medio dólar al día están en el África subsahariana.

En segundo lugar, **la reducción** del hambre y la pobreza **ha sido más lenta entre los grupos excluidos**; es decir, entre las minorías étnicas, las personas en desventaja y con discapacidades. Por ejemplo, el nivel de reducción de la pobreza entre los pueblos tribales de la India en los últimos 20 años ha sido apenas la mitad de la que se ha logrado entre otros grupos. Además, la salud de las mujeres y los niños pobres es particularmente vulnerable a los efectos a largo plazo de la pobreza y el hambre.

En tercer lugar, los pobres siguen viviendo **principalmente en áreas rurales** y están vinculados a la agricultura. El 75% de los pobres del mundo viven en áreas rurales, aunque sólo el 58% de la población de los países en desarrollo vive en estas áreas. La mayoría de quienes viven con menos de un dólar al día se encontrarán en las áreas rurales en las próximas décadas, pero es posible que la relación que tengan con el desarrollo de las áreas urbanas sea decisiva para encontrar una salida a la pobreza.

En cuarto lugar, aunque el número total de personas que viven en la pobreza podría variar poco, la aparente estabilidad **oculta cierta dinámica**: algunos de los que hoy no son considerados pobres son vulnerables a caer en la pobreza mientras que otros que viven por debajo de la línea de pobreza podrían librarse de ella. Por otra parte, muchos de los que hoy viven por debajo de la línea de pobreza (generalmente los más pobres) podrían permanecer allí por generaciones. Además, el riesgo de caer en la pobreza es cada vez mayor para muchos debido al alza en el precio de los alimentos, la destrucción del medio ambiente y los cambios climáticos.

El primer día de la conferencia será nuestra oportunidad para exponer lo que sabemos sobre los más pobres y el hambre, y para presentar, con mayor detalle, la dinámica de la pobreza y el hambre.

¿Qué debemos hacer?

Se necesitarán cada vez más y más recursos e inversiones per cápita para poder atender a aquellos grupos que son más afectados por la pobreza y que enfrentan las mayores inseguridades en el abastecimiento de alimentos. Se requerirán también métodos innovadores para incluir a los pobres y para diseñar políticas y programas que sean particularmente útiles para mejorar el bienestar de los más pobres y hambrientos del mundo.

El tipo de **crecimiento que traerá beneficios sostenibles para los más pobres debe ser identificado con mayor claridad**. En la mayoría de los países, esto implica un acelerado crecimiento rural y agrícola pues los medios de subsistencia de los más pobres se concentran en estos sectores. Será necesario acelerar las inversiones en infraestructura, tecnología, educación y salud para fomentar el desarrollo rural. Un entorno macroeconómico estable y regímenes en donde exista la apertura comercial siguen siendo decisivos para un crecimiento que favorezca a los pobres. Los desequilibrios internacionales que plantean riesgos de inflación y desequilibrios para la economía son nocivos para los pobres que carecen de capital.

Incluso el crecimiento que está encaminado a reducir la pobreza presenta limitaciones en su alcance y no llega a incluir a quienes son sumamente pobres o padecen de hambre. En particular, en aquellos ambientes en donde prevalece una alta desigualdad y discriminación, el crecimiento no contribuye a veces a mejorar los medios de subsistencia de quienes reciben menos ingresos. Y el poder del crecimiento para reducir la pobreza y mejorar el bienestar humano (como, por ejemplo, la desnutrición infantil) disminuye a medida que avanza la reducción de la pobreza. Se requieren más medidas para mejorar los medios de vida de aquellas personas que no están en posición de aprovechar los beneficios del crecimiento, es decir, los pequeños, los ancianos, los discapacitados y otros grupos vulnerables. Es crucial aumentar las inversiones en programas de salud y nutrición para mejorar el bienestar, la productividad y los medios de subsistencia a largo plazo.

Éste es el momento de emprender más acciones encaminadas hacia la **protección social**, de introducir estas acciones al principio del proceso de desarrollo y planearlas a una mayor escala. Éste quizás sea el llamado principal de esta conferencia. Es necesario introducir medidas de protección social de mayor alcance y con mayor anticipación para llegar a aquellos que menos se benefician del crecimiento económico general (es decir, los niños y los ancianos). La protección social brinda asistencia a los pobres y a quienes están en peligro de caer en la pobreza, ayuda a reducir el riesgo de ocurrencia de adversidades y a mitigar su impacto, y ayuda también a mantener el acceso de los pobres a la educación y a los servicios de atención de la salud. En consecuencia, una protección social eficaz también promoverá el crecimiento.

Esta conferencia será un foro internacional en donde se intercambien, se compartan y se aprenda de las experiencias de unos y otros. Es particularmente indicado celebrar esta conferencia en China pues es uno de los pocos países grandes que ha logrado reducir la pobreza en forma rápida y que en poco tiempo habrá logrado acabar con el hambre intensa. Sin embargo, este país también enfrenta el problema de que cada vez es más difícil reducir la pobreza y el hambre y de que se requieren más recursos y cambios en las políticas.

Una acción eficaz

La cuestión principal no es preguntarse si la gente tiene una obligación moral con los pobres, sino más bien cómo se ha de traducir dicha obligación en obras. Conocer más acerca del problema y qué hacer es sólo parte de la solución. Es esencial **mejorar la ejecución de políticas** y programas. Aprender de experiencias previas, conseguir la participación de diferentes actores y conocer mejor el entorno político local son todas acciones importantes en este sentido. También es importante dar respuesta a varias preguntas difíciles pero cruciales: ¿Cómo se puede **ampliar el alcance** de los programas? Y ¿quién debe hacer qué en ese proceso de ampliación? En lo que se refiere a esta última pregunta, es evidente que es vital contar con la participación de diferentes actores (tales como empresas, fundaciones y empresarios sociales) para lograr que el hambre y la pobreza disminuyan en forma rápida y sustancial pues los gobiernos no pueden hacerlo solos. El empresariado social (es decir, los medios innovadores de carácter empresarial destinados a reducir la pobreza) está generando medios eficaces para llegar a los más pobres a una escala más adecuada.

Las acciones exitosas destinadas a reducir la pobreza vienen de dentro, a través del empoderamiento de los pobres. Es necesario prestar más atención a la capacitación de los pobres y a la organización de servicios educativos y de atención a la salud destinados a los pobres con el fin de mejorar la capacidad de ejecución de programas. La persistencia de la pobreza en los países donde la capacidad de los gobiernos es baja demuestra que ésta es una cuestión importante. En el ámbito local, es crucial establecer la capacidad para movilizar recursos y un gobierno sólido y responsable que dé a los pobres y a los grupos excluidos una voz en sus propias comunidades.

Estos temas referentes a la eficacia serán abordados hacia el final de esta conferencia. Aún desconocemos muchas cosas sobre cómo actuar con eficacia, y es importante que aprendamos de nuestras experiencias pasadas para entender mejor este problema.

Por último, para ser eficaces es necesario actuar de **una manera apropiada al medio que nos rodea**. Si bien una conferencia internacional y un consenso sobre estos temas son importantes, es necesario que estas ideas se conviertan en estrategias específicas adecuadas para diferentes regiones. Las políticas orientadas al crecimiento y a la protección social habrán de ser diferentes para países que se encuentran en distintas etapas de desarrollo. Lo que funciona para Asia no necesariamente funcionará para África y se requerirán modificaciones específicas al entorno de cada país. En algunos países y regiones, es más importante un crecimiento acelerado, mientras que en otros, debe darse prioridad a la protección social. Los foros regionales que se celebrarán en esta conferencia son esenciales para elaborar sugerencias de acción más específicas para cada una de las principales regiones y países en desarrollo. Dichos foros estarán encabezados por los principales actores de estas regiones, quienes están dedicando sus esfuerzos a la reducción de la pobreza y a poner fin al hambre. Por esta razón, dichos actores están en mejor posición para elaborar propuestas específicas. El reto al que se enfrentan estos foros no es sólo dar lugar a un debate general sobre el hambre y la pobreza, sino identificar los medios y las acciones para **poner fin al hambre intensa lo más pronto posible y reducir la pobreza de manera rápida**.

El IFPRI les propone un proyecto de declaración sobre el camino y los pasos a seguir para que sea analizado por los participantes de esta conferencia y otros que no han podido acompañarnos. Les invito a que aporten sus ideas en el sitio web www.ifpri.org.

Conclusión

Durante los próximos tres días *a)* analizaremos lo que sabemos sobre los más pobres y hambrientos, y sobre la dinámica de la pobreza y el hambre extremas; *b)* responderemos a la pregunta sobre qué acciones se requieren en las principales regiones del mundo en desarrollo, y *c)* determinaremos cómo podremos ser más eficaces en las acciones que emprendamos.

Se requieren más acciones, acciones más efectivas, acciones que estén fundamentadas en las mejores investigaciones e ideas disponibles. Celebramos esta conferencia y el proceso de consultas asociado a la misma con el objeto de reunir dichas ideas. Este proceso no se ha dado de manera aislada, como lo demuestran tres hechos importantes:

1. En primer lugar, esta conferencia y el continuo proceso de consultas cuentan con el patrocinio de un amplio grupo integrado por gobiernos, bancos de desarrollo regionales, organismos bilaterales de desarrollo, fundaciones e instituciones no gubernamentales, entre los que se incluyen el Gobierno de China, el Asian Development Bank [Banco Asiático de Desarrollo], la Bill and Melinda Gates Foundation, la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional, la organización Deutsche Welthungerhilfe (German Agro Action), la Comisión Europea, el Ministerio Federal Alemán para la Cooperación Económica en colaboración con Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit, el International Development Research Centre [Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo], Irish Aid, UNICEF y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
2. En segundo lugar, contamos con la participación de gente proveniente de diferentes sectores: gobiernos, centros de investigación, organizaciones de la sociedad civil orientadas a la acción y organismos internacionales.

3. En tercer lugar, otros intercambios de ideas sobre políticas que se han llevado a cabo como parte de este proceso están teniendo amplias repercusiones y estamos estableciendo enlaces con otros foros de discusión.

Habremos cumplido con nuestros objetivos si los debates centrados en estos temas continúan aún después de terminada la conferencia. Esperamos que analicen estos temas con sus colegas, organizaciones, clientes e investigadores cuando regresen a sus países y a sus lugares de trabajo. Cada uno de ustedes está aquí presente por sus convicciones y compromiso para reducir la pobreza. Esta conferencia puede facilitar una acción colectiva para acabar con el hambre lo más pronto posible y reducir la pobreza de manera rápida, y así lograr conjuntamente un mayor impacto.



El IFPRI® agradece especialmente el apoyo recibido por parte del Instituto Nacional de Investigación y Tecnología Agraria y Alimentaria (INIA), Ministerio de Ciencia y Tecnología, Madrid, España, para la producción y la difusión de este documento.