

CHAPTER 1

REGIONAL ISSUES AND STRATEGIES TO ASSURE FOOD AND NUTRITION SECURITY

REGIONAL PROBLEMS AND STRATEGIES TO GUARANTEE FOOD SECURITY IN WEST AFRICA

Achi Atsain, President, West African Economic Association (WAEA), Côte d'Ivoire

A. Summary Note ^{*}

One of the paradoxes facing all mankind is its inability to supply the world population with enough healthful, nutritious food, although it has the technological, human, and financial ability to do so.

Today, the world has more resources and know-how and is better armed than ever to attack the problems posed by infectious diseases, low productivity, and lack of energy sources and nonpolluting means of transportation, as well as the absence of basic services, such as potable water, sanitary facilities, schools, and health care infrastructures. The basic question is how best to use these resources and skills to further reduce the number of individuals living in extreme poverty, more than 1.2 billion people.

This paradox is the basis for this study on the challenge of hunger in West Africa and the regional strategies that must be used in the end to achieve food security in this region.

Food and nutritional security remain one of the basic challenges in West Africa that we must face. The whole question is how to meet this challenge. Our study tries to provide part of the answer to this question. To do so, we reviewed the many aspects and the true causes of the phenomenon of hunger. But before that, we tried to be clear about the terms used in our study, being particularly careful not to confuse famine and malnutrition, on one hand, and famine and food insecurity, on the other.

To grasp the problem of hunger, we surveyed all of its circumstantial and lasting causes and how they overlap. The study gave a primary place to drought, flood, desertification, war, and domestic problems of all origins among the causes of hunger in West Africa. But it did not conceal the economic causes of hunger. Indeed, hunger comes first from poverty. The food security of people basically depends on their buying power and not on the physical availability of food.

National or international policies based on false premises, particularly poor government, amplify the phenomenon of hunger. Sociocultural and political causes complete the list of real challenges to be met on the world level, but even more on the African level, to reduce widespread food insecurity, hunger, and malnutrition.

Lastly, the ethical nature of eliminating hunger cannot be lost sight of in the joint search for the greatest effectiveness in managing the constraints that undermine individual and collective efforts to allow humanity to pull Africa's 300 to 400 million inhabitants who live in absolute poverty out of it.

After having set this general scene, the study surveyed the challenge of food security in West Africa. West Africa overall is marked by structural food scarcity, despite some favorable developments from time to time that are basically due to good climatic conditions.

The structural constraints that weigh heavily on the achievement of food security were highlighted, with special emphasis on liberalization of trade and of the global macroeconomic environment, the small capacity to create a reliable information system, the small national and regional capacity to undertake the pertinent research on the hindrances to agricultural trade and intraregional food trade and new opportunities for exporting and gaining resources on high value-added markets, the small capacity to develop standards and to meet plant and animal health standards, and the low diffusion of proven agro-industrial technologies.

^{*} Original summary was written in French.

After having shown the basic causes of hunger, malnutrition, and food insecurity, the study focused on regional strategies for eliminating hunger in West Africa. Here, it proved necessary to give an overall historical view of food scarcity in West Africa before reviewing the most recent developments in light of the latest FAO report for the year 2003.

Following this overview, relatively rich in statistical information, the study gave a critical presentation of the regional strategy of CEDEAO (Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest) and UEMOA (Union Économique et Monétaire Ouest Africaine) in their efforts to achieve food security, as required by the objectives of the millennium for development.

This six-fold strategy is certainly necessary, but it does not appear to be enough in view of the complexity of the state of hunger in the subregion. Indeed, to have the most pertinent strategy for achieving food security, it is not enough to strengthen harmonization of trade and customs policies, to promote an improved information management system to increase agricultural trade in the region, to help improve quality and the application of technical standards for food security and quality control, to help improve quality and the application of plant and animal health standards, and to promote initiatives in the private sector and partnerships to distribute better practices/technologies for small-scale agro-industrial systems.

A number of added dimensions should be taken into account for a more pertinent strategy that is able to guarantee food security in West Africa. These dimensions include common management of natural resources, improving trade and the structuration of the area, setting up surveillance mechanisms, agricultural research and financing, strengthening regional economic government and consolidating the role of the regional and subregional organizations, strengthening the technical and analytical skills of those organizations, strengthening the infrastructures and the media, and seeking more integrated, even single, monetary cooperation.

These elements are also essential aspects of a concerted, ordered, coordinated policy of regional food security in West Africa. They call for a system for implementing the strategy that is not limited solely to the capacities of the subregional organizations, but also extends to the skills and resources of all parties concerned with eliminating famine, malnutrition, and food insecurity in West Africa.

PROBLÉMATIQUES ET STRATÉGIES RÉGIONALES POUR GARANTIR LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE EN AFRIQUE DE L'OUEST

Achi Atsain, président, West African Economic Association (WAEA), Côte d'Ivoire.

B. Résumé*

Un des paradoxes auxquels l'humanité toute entière se trouve confrontée est son incapacité à fournir une nourriture suffisante, saine et nutritive à la population du monde alors qu'elle a la capacité technologique, humaine et financière de le faire.

Aujourd'hui, le monde compte davantage de ressources et de savoir faire et est mieux armé que jamais pour s'attaquer aux problèmes posés par les maladies infectieuses, la faiblesse de la productivité, le manque de sources d'énergie et de moyens de transport non polluants ainsi que l'absence de services élémentaires tels que l'eau potable, les équipements sanitaires, les écoles et l'infrastructures de santé. Il s'agit essentiellement de savoir comment utiliser ces ressources et ces compétences au mieux pour réduire davantage la proportion des individus — plus de 1, 2 milliards de personnes — qui vivent dans l'extrême pauvreté.

C'est ce paradoxe qui constitue le substrat de cette étude relative au défi de la faim en Afrique de l'Ouest et aux stratégies régionales qu'il convient de mettre en œuvre pour réaliser à terme la sécurité alimentaire dans cette région.

La sécurité alimentaire et nutritionnelle demeure, par conséquent, l'un des défis fondamentaux de l'Afrique de l'Ouest auquel nous devons faire face. Toute la question est de savoir comment relever ce défi. Notre étude essaie d'apporter une partie de la réponse à cette question. Pour ce faire nous avons passé en revue les nombreux aspects et les véritables causes du phénomène de la faim. Mais auparavant nous avons tenu à préciser les notions que nous avons utilisées dans notre étude, notamment la confusion à ne pas faire entre famine et malnutrition, d'une part, et famine et insécurité alimentaire, d'autre part.

Pour bien saisir le problème de la faim l'étude a mis en relief l'ensemble de ses causes conjoncturelles ou durables ainsi que leur imbrication. Ainsi, l'étude fait une place de choix à la sécheresse, l'inondation, la désertification, les guerres, et les troubles intérieurs de toutes origines parmi les causes de la faim en Afrique de l'Ouest. Il n'occulte pas néanmoins les causes économiques de la faim. En effet, la faim provient d'abord de la pauvreté. La sécurité alimentaire des personnes dépend essentiellement de leur pouvoir d'achat et non pas de la disponibilité physique de la nourriture.

Par ailleurs, les politiques nationales ou internationales fondées sur de fausses prémisses, particulièrement la mauvaise gouvernance viennent amplifier le phénomène de la faim. En outre, les causes socio-culturelles et politiques complètent la liste des défis réels à relever au plan mondial mais encore plus au niveau de l'Afrique pour réduire l'insécurité alimentaire, la faim et la malnutrition largement répandues.

Enfin, la nature éthique de l'enjeu que constitue l'élimination de la faim ne peut être perdue de vue dans la conjugaison de la recherche de la plus grande efficacité dans la gestion des contraintes qui sapent les efforts individuels et collectifs pour permettre à l'humanité et de manière particulière à l'Afrique de sortir ses 300 à 400 millions d'habitants qui vivent dans la pauvreté absolue.

Après avoir planté ce décor général l'étude a mis en exergue le défi de la sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest. L'Afrique de l'Ouest de façon globale est marquée par une pénurie alimentaire

* Résumé Original. Ceci a été traduit en anglais.

structurelle malgré quelques évolutions favorables de temps à autre dues essentiellement à de bonnes conditions climatiques.

Les contraintes structurelles qui pèsent lourdement sur la réalisation de la sécurité alimentaire ont été mises en relief avec un accent particulier sur la libéralisation du commerce et de l'environnement macro-économique global, la faible capacité à créer un système d'information fiable, la faible capacité nationale et régionale pour le contrôle de la qualité et l'application des normes techniques, la faible capacité d'entreprendre des recherches pertinentes sur les entraves au commerce agricole et alimentaire intra-régional et sur les nouvelles opportunités d'exportation et de gains de ressources sur les marchés à haute valeur ajoutée, la faible capacité à développer les normes et à se conformer aux normes phytosanitaires et zoosanitaires et la faible diffusion de technologies agro-industrielles éprouvées.

Après avoir mis en évidence les causes fondamentales de la faim, de la malnutrition et de l'insécurité alimentaire l'étude s'est focalisée sur les stratégies régionales en vue d'éliminer la faim en Afrique de l'Ouest. Ici il s'est avéré nécessaire de donner un aperçu historique global de la pénurie alimentaire en Afrique de l'Ouest avant de passer en revue les évolutions les plus récentes à la lumière du tout dernier rapport de l'année 2003 de la FAO.

A la suite de ce survol relativement riche en informations statistiques, l'étude s'est attelée à faire une présentation critique de la stratégie régionale de la CEDEAO et de l'UEMOA dans leurs efforts de parvenir à la sécurité alimentaire comme l'exigent les objectifs du millénaire pour le développement.

Cette stratégie à six volets est, certes, nécessaire mais elle paraît peu suffisante au regard de la complexité de l'état de la faim dans la sous-région. En effet, il ne suffit pas seulement, pour avoir la stratégie la plus pertinente dans la réalisation de la sécurité alimentaire, de renforcer l'harmonisation des politiques commerciales et douanières, de promouvoir un système amélioré de gestion de l'information en vue d'accroître le commerce agricole dans la région, de faciliter l'amélioration en qualité et en application des normes techniques en matière de la sécurité des aliments et du contrôle de la qualité, de faciliter l'amélioration en qualité et en application des normes phytosanitaires et zoosanitaires et de promouvoir les initiatives du secteur privé et les partenariats en vue de la diffusion des meilleures pratiques/technologies des systèmes agro-industriels de petite dimension.

Un certain nombre de dimensions complémentaires doit être pris en compte pour une stratégie plus pertinente et apte à garantir la sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest. Ces dimensions comprennent la gestion commune des ressources naturelles, l'amélioration des échanges et la structuration de la zone, la mise en place de mécanismes de surveillance, la recherche et le financement agricoles, le renforcement de la gouvernance économique régionale et la consolidation du rôle des organisations régionales et sous-régionales, le renforcement des compétences techniques et d'analyse de ces organisations, le renforcement des infrastructures et des médias et la recherche d'une coopération monétaire plus intégrée voire unique.

Ces éléments constituent aussi des volets indispensables d'une politique concertée, ordonnée et coordonnée de sécurité alimentaire régionale en Afrique de l'Ouest. Ils appellent à un système de mise en œuvre de la stratégie qui ne se limiterait pas aux seules capacités des organisations sous-régionales mais élargi aux compétences et ressources de toutes les parties prenantes de l'enjeu que constitue l'élimination de la famine, la malnutrition et l'insécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest.

PROBLÉMATIQUES ET STRATÉGIES REGIONALES POUR GARANTIR LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE EN AFRIQUE DE L'OUEST

Achi Atsain, président, West African Economic Association (WAEA), Côte d'Ivoire

C. Document d'information

1. Introduction

"La sécurité alimentaire (selon le Sommet Mondial sur l'Alimentation, 1996), entendue comme la capacité pour tous les êtres humains d'avoir, à tout moment, un accès physique et économique à une nourriture suffisante, saine et nutritive, leur permettant de satisfaire leurs besoins énergétiques et leurs préférences alimentaires pour mener une vie saine et active", tout en constituant un défi majeur pour la communauté internationale, demeure un problème crucial pour beaucoup de ménages à faibles revenus en Afrique.

Le problème de sécurité alimentaire se pose de façon universelle non seulement en terme d'accès à la nourriture en quantité suffisante, mais aussi et surtout en terme de qualité et de nutrition équilibrée. La notion renvoie à trois situations qui sont la disponibilité, la stabilité et l'accès physique et économique pour tous les consommateurs.

Ainsi, selon le rapport mondial sur le développement humain 2003 publié par le PNUD, chaque jour, dans les pays en développement, 799 millions d'êtres humains, soit près de 18 % de la population mondiale souffre de la faim et de la malnutrition.

La FAO pour sa part, estime que le pourcentage de la population souffrant de la faim dans les pays en développement est passé de 21 % en 1990 – 1992 à 18 % en 1998 – 2000. En chiffre absolu, l'Organisation situe le nombre total de personnes qui continueront de souffrir de la faim dans les pays en développement à 576 millions aux alentours de 2015.

L'Afrique Subsaharienne abrite environ 200 millions d'habitants qui souffrent de malnutrition, ce qui correspond à une augmentation de 15 % depuis le début des années 1990 et presque au double de la malnutrition de la fin des années 1960. Associée à l'Asie du Sud-Est, ces deux zones renferment les plus grandes concentrations de personnes confrontées à l'insécurité alimentaire et à la malnutrition dans le monde puisqu'elles comptabilisent à elles seules trois cinquièmes de toutes les personnes souffrant d'insécurité alimentaire et trois quarts des enfants souffrant de malnutrition.

En Afrique de l'Ouest, la situation est particulièrement préoccupante du fait que cette partie du globe vit aujourd'hui au rythme des calamités naturelles (sécheresse, inondation, tremblement de terre, etc.), des guerres entre pays, des troubles intérieurs de toutes origines.

Garantir la sécurité alimentaire dans cette partie du globe à toute la population, dans un contexte où les systèmes de production sont peu productifs, la croissance démographique rapide, la qualification des ressources humaines faible, la compétition internationale sévère, requiert des actions synergiques des décideurs politiques, des producteurs ruraux, des opérateurs économiques privés, des chercheurs, des partenaires au développement et des ONG.

En effet, bien que l'agriculture soit la source principale de subsistance en milieu rural, et que ce secteur domine maintes économies ouest-africaines, à raison d'environ 35 pour cent du PIB, 70 pour cent de l'emploi et 40 pour cent des exportations de la région, les décideurs ouest-africains n'ont toutefois, malgré son importance, jamais exploité pleinement son potentiel, plaçant du coup ce secteur en retard sur les autres régions en développement.

Cette situation a eu pour conséquence le fait que l'insécurité alimentaire, la faim et la malnutrition, déjà largement répandues dans plusieurs pays d'Afrique au sud du Sahara, continuent de gagner en intensité dans la région, entraînant près de la moitié de la population et près du tiers des enfants de cette partie du globe dans l'insécurité alimentaire et la malnutrition.

La nécessité pressante de parvenir à la sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest impose que cette question soit abordée car la satisfaction des besoins alimentaires et nutritionnels est à la fois une priorité et une condition du développement économique et social.

La sécurité alimentaire et nutritionnelle demeure, par conséquent, l'un des défis les plus fondamentaux de l'Afrique de l'Ouest auxquels nous devons faire face. Toute la question est de savoir comment relever ce défi.

Notre étude essaie d'apporter une partie de la réponse à cette question. Dans la seconde partie, nous allons examiner les généralités de la faim, la malnutrition et l'insécurité alimentaire avec un accent particulier sur les causes des trois phénomènes intimement liés. Nous survolerons dans une troisième partie les spécificités de la situation de la sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest en mettant en exergue quelques facteurs d'alourdissement, lesquels constituent nécessairement les contraintes à lever pour assurer la sécurité alimentaire.

Dans la quatrième partie nous allons procéder à une analyse critique de la stratégie élaborée par les deux principales organisations sous-régionales pour assurer la sécurité alimentaire. Nous ferons ressortir les limites de cette stratégie qui pourrait être complétée par une série d'actions spécifiques que nous passons passées en revue dans la conclusion.

Dans la cinquième partie nous mettons en relief certaines questions clés auxquelles la stratégie régionale devrait accorder la priorité dans la mise en œuvre de tout plan d'actions spécifiques.

2. Les généralités du problème de la sécurité alimentaire

Dans cette partie de l'étude nous allons passer en revue les généralités du problème de la sécurité alimentaire ou, si vous le voulez, du problème de la faim en ayant à l'esprit la question sous jacente ci-après.

Pourquoi l'humanité n'arrive-t-elle pas à relever convenablement le défi de la faim ? Cette revue sera suivie de l'examen de la situation alimentaire globale en Afrique de l'Ouest avec un accent particulier sur les spécificités relatives à la production, la disponibilité, l'accès et l'utilisation des biens alimentaires.

2.1 Le défi de la faim

De nombreux travaux d'études et rapports établissent que la planète peut fournir à chacun sa ration alimentaire. Alors la question que nous pouvons nous poser c'est de savoir ce qui empêche l'humanité à relever ce défi. Nous ne pouvons répondre à cette question que lorsque nous aurons abordé, d'abord, les nombreux aspects et les véritables causes du phénomène de la faim. Il se trouve que les réalités de la faim et de la malnutrition ne sont pas toutes connues de façon précise. Plusieurs causes importantes ont été cependant identifiées. Avant de les exposer, il convient de préciser quelques notions ou terminologies même si elles sont globalement connues de tous les participants à cette conférence régionale.

Il ne faut pas confondre famine et malnutrition. La famine menace non seulement la vie des hommes, mais aussi leur dignité. Une carence grave et prolongée de nourriture provoque l'effondrement de l'organisme, l'apathie, la perte du sens social, l'indifférence et parfois la cruauté envers les plus faibles, enfants et vieillards en particulier.

Des groupes entiers sont alors condamnés à mourir dans la déchéance. Au cours de l'histoire, cette tragédie malheureusement se répète, mais la conscience moderne perçoit mieux qu'autrefois que la famine constitue un scandale.

Jusqu'au dix-neuvième (19^{ème}) siècle, les famines décimant des populations entières avaient le plus souvent une origine naturelle. Aujourd'hui, elles sont plus circonscrites mais elles résultent la plupart du temps de l'action humaine. Á l'époque où l'homme, mieux qu'autrefois, à la possibilité de faire face aux famines de telles situations constituent un véritable déshonneur pour l'humanité.

La malnutrition, quant à elle, compromet le présent et l'avenir d'une population. Malgré les grands efforts déployés il faut admettre que la malnutrition est plus répandue que la faim et revêt des formes diverses.

On peut être mal nourri sans avoir faim. L'organisme ne perd pas moins ses potentialités physiques, intellectuelles et sociales. La malnutrition peut être qualitative, à cause de régimes alimentaires mal équilibrés. Elle est souvent en même temps quantitative et devient aigüe en période de disette.

Certains l'appellent alors dénutrition ou sous-nutrition. La malnutrition renforce la diffusion et les conséquences de certaines maladies infectueuses et endémiques; elle accroît le taux de mortalité notamment chez les enfants en dessous de cinq ans.

Les pauvres sont les premières victimes de la malnutrition et de la faim dans le monde. Être pauvre signifie presque toujours être plus facilement atteint par les nombreux dangers qui menacent la survie et avoir une moindre résistance aux maladies physiques. Depuis les années 80 ce phénomène s'aggrave et menace un nombre croissant de personnes dans la plupart des pays.

Au sein d'une population pauvre, les premières victimes sont toujours les individus les plus fragiles notamment les enfants, les femmes enceintes ou qui allaitent, les malades et les personnes âgées. Il faut encore mentionner d'autres groupes humains à haut risque de déficience nutritionnelle. Ce sont les personnes réfugiées ou déplacées, les victimes d'événement politiques. Le point extrême de la détresse alimentaire est à rechercher dans les quarante deux pays les moins avancés (PMA) dont vingt huit pour la seule Afrique. Près de 780 millions d'habitants des pays en développement — soit 20 % de leur population — n'ont toujours pas les moyens de se procurer chaque jour la ration alimentaire indispensable à leur bien-être nutritionnel.

Dans les pays en développement, il n'est pas rare que des populations vivant d'une agriculture de subsistance à trop faible rendement, connaissent la faim dans l'intervalle de deux récoltes. Si les récoltes précédentes ont été déjà mauvaises, la disette peut survenir et provoquer une phase aigüe de malnutrition. Elle va affaiblir les organismes, les mettre en péril au moment précis où toutes les forces seraient nécessaires pour préparer la prochaine récolte. La disette compromet l'avenir parce qu'on mange les semences, on pille les ressources naturelles, et l'on accélère l'érosion, la dégradation ou la désertification des sols.

Outre la distinction entre faim (ou famine) et malnutrition il faut donc mentionner l'insécurité alimentaire comme un troisième type de situation. Elle a pour conséquence de provoquer la famine et la malnutrition. Elle empêche en effet de planifier et d'entreprendre des travaux à long terme pour promouvoir et atteindre un développement durable.

2.2 Les causes de la faim, la malnutrition et l'insécurité alimentaire

Une fois ces notions précisées, alors il revient à repérer leurs causes. De nombreux travaux de recherches et d'études ont mis en évidence les facteurs climatiques et les cataclysmes de toutes sortes comme causes de la faim, la malnutrition et l'insécurité alimentaire dans le monde. Ces facteurs, cependant, si importants soient-ils sont loin de constituer les causes uniques de la famine et de la malnutrition. Pour bien saisir le problème de la faim, il convient de considérer l'ensemble de ses causes conjoncturelles ou

durables, ainsi que leur imbrication. Nous en présentons les principales, les regroupant selon les catégories habituelles économiques, socio-culturelles et politiques.

2.2.1 Les causes économiques

Parmi les causes économiques, nous citerons les causes profondes. En effet, la faim provient d'abord de la pauvreté. La sécurité alimentaire des personnes dépend essentiellement de leur pouvoir d'achat et non pas de la disponibilité physique de nourriture. La faim existe dans tous les pays. Elle a réapparu dans les pays européens, de l'Ouest comme de l'Est; elle est très répandue dans les pays peu ou mal développés. Pourtant, l'histoire du vingtième (20^{ème}) siècle montre que la pauvreté n'est pas une fatalité. De nombreux pays ont décollé économiquement et continuent à le faire sous nos yeux; d'autres s'enfoncent, au contraire, victimes de politiques — nationales ou internationales — fondées sur de fausses prémisses.

Par ailleurs, la faim résulte simultanément :

- i) de politiques économiques non optimales, dans tous les pays; les mauvaises politiques des pays développés affectent indirectement, mais fortement tous les pauvres économiques dans tous les pays ;
- ii) des structures et habitudes peu efficaces et même destructrices de la richesse des pays :
 - au plan national dans des pays en mal de développement eux-mêmes les grands organismes, publics ou privés, en situation de monopole sont souvent devenus des freins au lieu d'être des moteurs de développement; les restructurations entreprises dans de nombreux pays depuis quinze ans en ont apporté la preuve,
 - au plan national dans les pays développés: leurs déficiences se remarquent moins au plan international, mais elles sont également dommageables à tous les défavorisés du monde, directement ou indirectement,
 - au plan international: les restrictions au commerce et les incitations économiques parfois désordonnées,
- iii) les comportements regrettables au plan moral: recherche pour eux-mêmes de l'argent, du pouvoir et de l'image publique; affaiblissement du sens du service de la communauté au bénéfice exclusif de personnes ou de castes; et n'oublions pas la corruption considérable et sous les formes les plus diverses, dont aucun pays ne peut se targuer d'être à l'abri.

Tout ceci manifeste la contingence de toute action humaine. En effet, souvent en dépit des bonnes intentions, on a fait des erreurs qui ont provoqué des situations de précarité. Les récentes évolutions économiques et financières dans le monde illustrent ces phénomènes complexes. Le technique et le moral y interfèrent tout particulièrement et déterminent les résultats des économies. Nous faisons allusions particulièrement ici à la crise de la dette, dans la majorité des pays en mal de développement parce qu'elle a fait chuter dans les pays surendettés le niveau de vie des populations. Elle a provoqué des dommages structurels et personnels considérables au lieu d'être partout une cause d'amélioration spectaculaire de la situation des plus défavorisés.

Les programmes d'ajustement structurel qui ont exigé dans de nombreux pays des mesures très énergiques pour apaiser les crises et rétablir les grands équilibres se sont soldés en définitive par de fortes diminutions du pouvoir d'achat moyen de la nation et des individus. Ils ont exigé des réformes économiques dont la mise en œuvre nécessitait une gouvernance économique et démocratique et des dirigeants que la plupart des cercles de décideurs politiques et économiques n'avaient pas et étaient peu préparés ou disposés à mettre en œuvre.

En effet une réforme économique requiert de la part du dirigeant une grande aptitude à la décision politique.

Voici un critère de la qualité de son action parce qu'elle détermine non seulement la réussite technique du plan de stabilisation, mais exige aussi l'aptitude à conserver l'appui de la majorité de la population y compris des plus défavorisés. Le souci de la protection des plus pauvres dans ces réajustements n'a été pris en compte que progressivement par les responsables nationaux et internationaux. Il a fallu plusieurs années avant que le concept d'opérations concomitantes, ciblées sur les populations les plus exposées, prenne une certaine ampleur.

Par ailleurs, là comme dans les situations d'urgence, on actionne les freins trop tard et trop brusquement, avec dès à-coups qui ont accru considérablement les souffrances de ceux qui sont au bout de la chaîne. Les privatisations, la recherche de la vérité des prix, la réduction du poids du secteur public, la suppression des sociétés publiques, et la réduction du personnel de l'État ont conduit dans une large mesure à la précarité sociale dans le court terme même si ces mesures étaient indispensables à moyen et long terme pour repositionner les économies des pays en mal de développement.

D'ailleurs, certains gouvernements souvent peu reconnus sur la scène internationale ont été admirables parce qu'ils ont eu le courage politique d'engager les mesures inévitables et simultanément ils ont pris en compte les avis et les pressions extérieurs; ils ont servi d'exemple pour faire croître le niveau de coopération et de solidarité dans leur pays et pour éviter les à-coups. Il faut reconnaître, en effet, que l'influence de l'exemple du responsable au sommet concerne non seulement son savoir faire et ses qualités de commandement mais aussi sa capacité de limiter l'injustice sociale qui reste toujours présente dans des situations. Ainsi, les pays développés doivent se poser la question de savoir si leur attitude et même leur préférence à l'égard des pays en mal de développement se fondent sur la performance des responsables politiques au plan social, technique et politique ou sur d'autres critères.

2.2.2 Les causes socio-culturelles

Tout comme certains facteurs économiques, des facteurs socio-culturels accroissent les risques de famine et de malnutrition chronique. Les tabous alimentaires, le statut social et familial de la femme, son influence réelle dans la famille, la carence de formation des mères aux techniques de la nutrition, l'analphabétisme généralisé, les maternités précoces et parfois trop rapprochées, la précarité de l'emploi ou le chômage, sont autant de facteurs qui peuvent se cumuler et entraîner la malnutrition en même temps que la misère. Rappelons que les pays développés eux-mêmes ne sont pas à l'abri de ce fléau.

En effet, ces mêmes facteurs entraînent la malnutrition occasionnelle ou chronique de nombreux 'nouveaux pauvres' au même moment où ils côtoient ceux qui vivent dans l'abondance et la surconsommation.

L'explosion démographique que connaît la terre rend complexe le défi de la faim et la malnutrition que doit relever l'humanité. Il y a dix mille ans, la terre avait probablement cinq millions d'habitants. Aujourd'hui elle en compte près de sept milliards dont quatre vingt (80) pour cent vivent dans les pays en mal de développement.

Les travaux de recherche indiquent que les peuples, au fur à mesure qu'ils s'enrichissent passent d'une situation de forte natalité et de forte mortalité à la situation inverse de faible natalité et mortalité.

La période de transition va être critique du point de vue des ressources alimentaires, parce que la mortalité baisse en effet avant la natalité. Des changements technologiques doivent accompagner la croissance de la population, sinon le cycle régulier de la production agricole est rompu, ne serait-ce que du fait de l'épuisement des sols, de la réduction de la jachère et de l'absence d'assolement. Au bout du compte on peut se poser la question de savoir si la croissance démographique est une cause ou une conséquence du sous-développement.

En effet, en dehors des cas extrêmes, la densité démographique n'explique pas la faim. On peut faire observer que c'est dans des deltas et vallées surpeuplées de l'Asie que furent appliquées les innovations agricoles de la "révolution verte" alors que des pays peu peuplés comme le Zaïre ou la

Zambie, alors même qu'ils auraient pu nourrir une population vingt fois plus nombreuse et sans exiger de grands travaux d'irrigation, demeurent en réalité en difficulté alimentaire. Ce paradoxe pourrait s'expliquer par les déséquilibres imposés par les Etats, la politique et la gestion économique et non pas des causes objectives ou la pauvreté économique. Il est admis aujourd'hui qu'on a plus de chance de réduire une excessive croissance démographique en travaillant à diminuer la pauvreté de masse, plutôt que de vaincre la pauvreté en se contentant d'abaisser le taux de croissance de la population.

La situation démographique n'évoluera que lentement tant que, dans les pays en développement, les familles considéreront que leur production et leur sécurité ne sont assurés que par un grand nombre d'enfants.

Il convient d'insister sur le fait que ce sont le plus généralement les transformations économiques et sociales qui permettent aux parents d'accepter le don d'un enfant. Dans ce domaine, l'évolution dépend pour une part considérable du niveau socio-culturel des parents. C'est pourquoi, il s'avère nécessaire d'envisager pour les couples une éducation à la paternité et à la maternité responsables, et ceci en respectant parfaitement les critères éthiques.

En d'autres termes, il convient de leur donner accès à des méthodes de régulation des naissances qui soient en harmonie avec la vraie nature de l'homme.

Enfin, la gouvernance politique constitue un facteur d'aggravation ou de réduction de la faim et de la malnutrition.

2.2.3 Les causes politiques

L'histoire nous enseigne que la privation de nourriture fut utilisée hier et aujourd'hui, comme arme politique ou militaire. Le vingtième (20^{ème}) siècle en a connu un grand nombre de cas, par exemple:

- i) la privation systématique de nourriture aux paysans ukrainiens par Staline en 1930, dont le bilan fut de huit millions de morts environ ;
- ii) les récents sièges en Bosnie et au Libéria, en particulier ceux de Sarajero et de Morovia, avec la prise en otage du mécanisme même de l'aide alimentaire ;
- iii) les déplacements de population en Ethiopie pour parvenir au contrôle politique par le parti unique de gouvernement. Le bilan fut des centaines de milliers de morts par la famine provoquée par les migrations forcées et l'abandon des cultures; les réfugiés et les déplacés des crises et conflits politiques en Afrique sub-saharienne ;
- iv) la privation de nourriture au Biafra dans les années 70 comme arme contre la secession politique.

L'effondrement de l'Union Soviétique a éteint pour une part les causes de guerres civiles provoquées par son action directe ou par les réactions à son action notamment révolutions sans issue, déplacements de populations, d'organisations de l'agriculture, luttes tribales, génocides. Toutefois, de nombreuses situations subsistent ou sont réapparues, particulièrement en Afrique, et provoquent ces mêmes phénomènes.

Bien qu'ils ne soient pas à la même échelle, ils n'en sont pas moins dommageables pour les populations.

Il s'agit notamment de la résurgence des nationalismes favorisés par certains États à régimes idéologiques, mais aussi par les répercussions locales des luttes d'influence que se livrent entre eux les pays développés ou encore la lutte pour le pouvoir dans certains pays, notamment en Afrique.

Nous pouvons aussi rappeler les situations d'embargo pour des raisons politiques, tels celui de Cuba ou de l'Irak. Il s'agit là de régimes considérés comme des menaces pour la sécurité internationale et

qui prennent pour ainsi dire leur population en otage. Il est à craindre que ce phénomène ne s'amplifie depuis les attentats du 11 Septembre 2001 et la déclaration de la guerre contre soit disant le terrorisme international par la plupart des pays développés. En effet, les premières victimes de cette sorte d'actes de force ce sont les populations mêmes qui en sont l'objet. C'est pour cette raison que les coûts en termes humanitaires de ces décisions sont à bien prendre en considération.

Par ailleurs, certains dirigeants jouent sur les misères de leur peuple, provoquées par leurs propres agissements, pour obliger la communauté internationale à rétablir ses fournitures. Ces situations spécifiques doivent être examinées au coup par coup dans l'esprit de la déclaration mondiale sur la nutrition qui stipule que « l'aide alimentaire ne peut être refusée pour des raisons d'obédience politique, de situation géographique, de sexe, d'âge ou d'appartenance à un groupe ethnique, tribal ou religieux ».

Enfin, il faut mentionner d'autres répercussions de l'action politique sur la faim. Dans de nombreuses situations on constate que des pays développés, producteurs d'excédents agricoles exportent ces surplus gratuitement (par exemple le blé) vers des pays en mal de développement où la nourriture de base est le riz ou d'autres céréales sèches. L'argument soutenu dans ces cas est le soutien du cours interne. En réalité, ces exportations gratuites eurent des effets très négatifs. Elles ont entraîné des changements d'habitudes alimentaires aux populations et découragé les producteurs locaux qui ont au contraire besoin d'être fortement encouragés.

2.2.4 La mauvaise gouvernance

Par ailleurs, la richesse et le pouvoir sont très concentrés sur une couche restreinte mais complexe de la population en contact avec les milieux internationaux et exerçant un contrôle sur l'appareil de l'Etat, lui-même fort déficient à l'intérieur des pays en mal de développement. Ainsi, la préservation de cette position entraîne blocage de toute amélioration et même parfois régression économique et sociale.

L'écart des niveaux de vie non seulement engendre des situations conflictuelles qui peuvent conduire à des violences en chaîne, mais favorise en outre le clientélisme comme seule possibilité de réalisation personnelle. Le résultat est de paralyser les initiatives possibles au plan purement économique et d'handicaper profondément les motivations altruistes qui existent dans toutes les sociétés traditionnelles.

Dans ces situations, l'État joue souvent un rôle prépondérant qui lui permet de favoriser les secteurs exportateurs de la production mais laisse peu de profit à l'ensemble des populations locales.

Dans d'autres, par faiblesse ou par ambition politique, les pouvoirs publics fixent les prix agricoles à des niveaux tellement bas que les paysans en arrivent à subventionner les habitants des villes, ce qui favorise l'exode rural. Les masse-médias, l'électronique et la publicité contribuent également à ces mouvements de dépeuplement des campagnes. Ainsi, il apparaît comme si l'aide au développement au bénéfice de ces pays est un facteur d'encouragement plus ou moins indirect aux gouvernements qui poursuivent ces stratégies dangereuses qui bénéficient alors de ce soutien financier absolument illégitime, du fait de ces politiques résolument contraires au vrai intérêt de leurs populations. C'est pourquoi le débat sur l'aide publique au développement se focalise souvent sur sa pertinence et invite parfois les pays industrialisés à s'interroger pour savoir s'ils n'ont pas malheureusement émis des signaux négatifs en ce sens durant toutes ces longues années.

L'on ne peut passer sous silence les destructions économiques et sociales dont l'incidence sur la faim et la malnutrition a été particulièrement négative dans les pays en mal de développement. Les destructions économiques et sociales résultent à la fois de mauvaises politiques économiques ainsi que des conséquences des pressions politiques nationales et internationales. Nous allons illustrer quelques unes des plus fréquentes et des plus nocives.

- i) les politiques nationales, particulièrement, les subventions directes ou indirectes qui abaissent artificiellement les prix agricoles au détriment des producteurs locaux de nourriture, sous la pression des populations défavorisées des villes, perçues comme une menace potentielle pour la stabilité politique du pays. Cette situation s'est généralisée en Afrique au cours des années 1975-1990 et a conduit à une forte diminution des productions locales. De nombreux pays qui jouissent d'un large potentiel agricole sont devenus pour la première fois importateurs nets de produits alimentaires ;
- ii) le démantèlement des offices de commercialisation de produits agricoles et de première nécessité réalisant une sorte de périquation au bénéfice des populations défavorisées. En effet, sous la pression des programmes d'ajustement structurel, la privatisation de nombreux offices de distribution ou de commercialisation de produits de première nécessité, sans une réelle appréciation des capacités internes des mécanismes de remplacement, a été dans la plupart des pays, préjudiciable aux populations pauvres sans recours devant les intermédiaires ou repreneurs dont le souci premier est la recherche du profit économique privé maximal et moins le bien être social de la collective la plus vulnérable ;
- iii) la politique de la plupart des pays industrialisés qui protègent largement leur agriculture et favorisent ainsi la production d'excédents qu'ils exportent alors à des prix inférieurs aux prix intérieurs. En l'absence de ces protections les cours mondiaux seraient plus élevés au bénéfice des autres pays exportateurs. Les bénéficiaires de ces protections se retrouvent maintenant en Europe et aux États-Unis dans des situations injustes, après de longues années d'encouragement à la production, qui ont provoqué de fortes destructions au système agricole lui-même. Ces politiques, soutenues par la majorité des opinions locales, sont globalement contraires à l'intérêt des consommateurs mondiaux des pays développés comme des plus démunis. Dans les pays protégés, ils font les frais de cette protection; dans les pays non protégés, les agriculteurs locaux qui sont des éléments essentiels du mieux être de ces pays sont pénalisés par des importations à prix coupés qui pèsent sur les prix agricoles intérieurs et accélèrent leur ruine et les migrations vers les villes ;
- iv) les cultures vivrières traditionnelles sont souvent menacées par un développement économique mal ciblé. Par exemple, la substitution aux productions traditionnelles d'une agriculture industrielle travaillant soit pour l'exportation soit pour des productions de substitution locale mérite d'être relevée de même que le faible encouragement à la diversification agricole.

Autant toutes ces failles gigantesques présentent des défis réels à relever au plan mondial mais encore plus au niveau de l'Afrique et particulièrement au niveau de l'Afrique de l'Ouest. Peut-être reste-t-il dans le survol des causes de la faim la dimension éthique du phénomène.

2.2.5 La dimension éthique de la faim

En effet, il est indispensable de saisir la nature éthique de l'enjeu que constitue l'élimination de la faim. Dans ce cas l'action de l'homme contre la faim est la conjugaison de la recherche de la plus grande efficacité dans la gestion des biens terrestres.

Elle peut s'appuyer sur les critères ci-après :

- un plus grand respect de la justice sociale permise par la destination universelle des biens;
- une pratique compétente et permanente de la subsidiarité — qui garantit les responsables contre l'appropriation de leur pouvoir, qui en fait un pouvoir de servir;

- l'exercice de la solidarité qui empêche l'appropriation des moyens financiers par les nantis et qui permettra à l'homme de ne pas être exclu du corps social et économique et privé de sa dignité fondamentale.

C'est vers cet idéal que doit tendre nécessairement toute stratégie qui vise à garantir la sécurité alimentaire dans le monde et l'Afrique de l'Ouest n'en fait pas une exception.

3 Le défi de la sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest.

Dans cette partie de l'étude, nous allons examiner comment se pose la question de la sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest.

Pour ce faire nous allons examiner rapidement l'état de la sécurité alimentaire dans un premier temps avec un accent particulier sur la pénurie alimentaire en Afrique de l'Ouest. Nous mettrons en exergue, par la suite, les contraintes qui rendent difficile la réalisation de l'autosuffisance alimentaire dans la sous-région. Enfin, nous procéderons à une revue critique des stratégies et plans d'actions mis en oeuvre ou élaborés pour lever les blocages et parvenir à terme à une suffisance alimentaire durable en Afrique de l'Ouest.

3.1 L'état de la situation alimentaire en Afrique de l'Ouest.

L'analyse de la situation alimentaire en Afrique de l'Ouest va se faire en deux étapes. Dans un premier paragraphe nous allons donner un aperçu historique global de la pénurie alimentaire en Afrique de l'Ouest. Dans un second paragraphe nous passerons en revue les évolutions les plus récentes à la lumière du tout dernier rapport de l'année 2003 de la FAO (Organisation des Nations Unies pour l'agriculture et l'alimentation).

3.1.1 L'historique de la pénurie alimentaire en Afrique de l'Ouest

L'Afrique de l'Ouest se compose d'une zone de forêt relativement prospère et d'une zone de savane confrontée à de sérieuses calamités naturelles au nombre desquelles l'on peut citer les sévères sécheresses des années 1970 et 1980.

L'ampleur de la pénurie alimentaire causée par ces sévères sécheresses à répétition qui, tout en sapant les conditions propices au développement agricole dans la sous-région, détruit les écosystèmes naturels et le potentiel nécessaire à l'élevage, a obligé la communauté internationale à se mobiliser pour fournir des aides alimentaires massives aux populations de cette sous-région, menacées par la famine.

Dès cet instant, l'Afrique de l'Ouest allait devenir dépendante des importations alimentaires; les changements intervenus dans l'environnement du fait de la sécheresse n'ayant pas permis à ces pays de satisfaire leurs demandes alimentaires. Comme conséquence, la sécurité alimentaire est apparue comme un problème préoccupant dans cette partie du globe où en moyenne les importations alimentaires représentent un peu plus de 16 % à 35 % du total des besoins alimentaires selon les saisons.

Cette situation est devenue tellement cruciale que les partenaires au développement au nombre desquels le CILSS et le Club du Sahel de l'OCDE ont décidé de revoir leurs politiques d'aide alimentaire afin de contenir ce problème de sécurité alimentaire qui venait de naître dans la partie sahélienne de l'Afrique de l'Ouest.

Pour ce faire, il fallait réfléchir et au travers des rencontres scientifiques de tout genre, pouvoir proposer des mesures afin d'armer les pays de la sous-région à faire face aux changements brusques et inattendus qui survenaient dans leur système environnemental.

Les rencontres de Mindelo au Cap Vert en 1986 et plus tard de Lomé au Togo en 1989 ont été déterminantes dans la prise de conscience et la compréhension du problème de la sécurité alimentaire dans les pays d'Afrique de l'Ouest, qui pour des soucis d'études, a été subdivisée en trois zones ou sous-espaces qui sont :

- i. l'espace Ouest de l'Afrique de l'Ouest qui renferme la Mauritanie, le Sénégal, la Gambie, la Guinée-Bissau, le Mali, la Guinée et la Sierra Léone;
- ii. l'espace Centre de l'Afrique de l'Ouest qui renferme la Côte d'Ivoire, le Burkina-Faso, le Ghana et le Togo;
- iii. l'espace Est de l'Afrique de l'Ouest qui renferme le Niger, le Bénin et le Nigéria.

Dans ces différents espaces, opèrent des structures comme le Comité Inter-Etat de Lutte contre la Sécheresse au Sahel (CILSS), le Club du Sahel de l'OCDE et la Fondation SADAOC qui oeuvrent isolement et/ou de façon concertée pour juguler le problème de l'insécurité alimentaire dans la zone.

3.1.2 Les évolutions récentes de la situation alimentaire en Afrique de l'Ouest

Selon le dernier rapport de l'année 2003 publié par la FAO intitulé «Food Supply Situation and Crop Prospects in Sub-Saharan Africa», les perspectives alimentaires dans la plupart des pays du Sahel sont bonnes à la suite des conditions climatiques favorables depuis la dernière session culturelle. En effet, les estimations faites en Octobre/Novembre 2003 par des missions conjointes FAO/CILSS dans neuf pays du CILSS établissent une production provisoire céréalière globale de 14,3 millions de tonnes représentant une augmentation de 25% par rapport à la production de l'année précédente et plus de 31% par rapport à la moyenne des cinq dernières années.

Ainsi, selon toute vraisemblance, note le rapport, la situation alimentaire devrait s'améliorer considérablement dans les pays du Sahel.

Les cultivateurs auront aussi la possibilité de reconstituer leurs stocks de sécurité. Afin de soutenir les prix aux producteurs, le rapport conseille aux gouvernements de réapprovisionner les réserves alimentaires qui sont à l'heure actuelle à des niveaux très bas du fait des distributions d'urgence alimentaire ou des ventes subventionnées pendant la pointe des mauvaises récoltes de l'année 2003. Le rapport recommande aussi que les donateurs acceptent de recourir à des achats locaux et à des opérations triangulaires pour leurs programmes d'aide alimentaire dans la région. Dans la plupart des pays côtiers, le long du Golfe de Guinée, on estime que les récoltes seront de moyennes à bonnes malgré la persistance de difficultés alimentaires dues en grande partie aux conflits politiques et sociaux.

Par pays, le rapport note les faits ci-après:

Au Sénégal, la production céréalière est estimée à 1,6 millions de tonnes. Ce qui représente deux fois la mauvaise production céréalière de l'année dernière et plus de 73 % par rapport à la moyenne des cinq dernières années. La production arachidière, la principale source de revenu monétaire des ménages ruraux est estimée à 445 000 tonnes, soit 71 % de plus que la mauvaise récolte de l'année précédente. Ce résultat est à mettre au compte à la fois de bonnes pluies et d'une extension considérable de la superficie cultivée soutenue par les programmes du gouvernement avec le concours de la FAO. La production de maïs a augmenté considérablement de 80 000 tonnes l'année dernière à plus de 500 000 tonnes en 2003. La production de haricots, de sésame et de pastèque a aussi augmenté de manière notable. En conséquence, les prix qui ont commencé à baisser depuis le début des récoltes vont se poursuivre au fur et à mesure que l'offre augmente. Ainsi, le rapport note qu'il convient d'explorer les opportunités d'exportation vers les pays côtiers et l'Afrique du Nord.

En Mauritanie, on estime que la production céréalière va augmenter en 2003 après trois années consécutives de sécheresse qui ont conduit à des situations presque de famine dans plusieurs régions. On

estime la production céréalière en 2003 à 195 000 tonnes, soit une augmentation de près de 68 % par rapport à 2002 et environ de 20 % par rapport à la moyenne des cinq dernières années. Toutefois, la production aurait été plus importante si les semences avaient suffi et si des inondations à grande échelle n'avaient pas détruit les cultures irriguées. En plus, les pâturages sont abondants.

En Gambie, on estime que les précipitations adéquates et qui sont arrivées à temps vont permettre une croissance normale des cultures. On estime pour l'instant que la production céréalière de cette année sera à un niveau record de 208 000 tonnes, une augmentation d'environ 50 % sur la mauvaise récolte de l'année dernière et bien au-dessus de la moyenne des 150 000 tonnes des cinq précédentes années. La production arachidière, principale source de revenu monétaire des ménages ruraux est estimée à quelques 127 700 tonnes, soit 79 % de plus que la mauvaise récolte de l'année 2002 et 15 % de plus que les cinq années précédentes.

Ainsi, on s'attend à une amélioration de la sécurité alimentaire en 2004. Cependant, dans les districts qui ont été affectés par les inondations et les invasions de sauterelles, on peut s'attendre à quelques difficultés alimentaires pendant l'année.

En Guinée-Bissau, on estime à 162 000 tonnes, la production globale de céréales en 2003, soit 7 % de plus que la moyenne de l'année dernière. L'augmentation est entièrement due à d'importantes récoltes de maïs et de mil. Bien que les prix des denrées alimentaires restent constants, il est recommandé de suivre de près la situation alimentaire des populations vivant dans les zones de déficit chronique le long de la frontière avec le Sénégal.

Au Burkina-Faso, les conditions climatiques exceptionnellement bonnes depuis Mai 2003 ont abouti à une récolte céréalière record pour la seconde année consécutive. La situation des rongeurs a été dans l'ensemble calme et les conditions de pâturages bonnes. Ainsi, on estime à 3,6 millions de tonnes la production céréalière cette année (2003) soit une augmentation de 17 % par rapport à la récolte record de 2002. Par conséquent, la situation de l'offre alimentaire est satisfaisante dans l'ensemble. Les agriculteurs vont pouvoir augmenter leur stock de grains. Ainsi, la reconstitution des réserves alimentaires nationales pourrait se faire aussi bien que les achats locaux et les transactions triangulaires par les donateurs afin de soutenir les prix intérieurs des céréales.

Au Mali, on s'attend à une offre alimentaire satisfaisante en 2004, reflétant la récolte abondante de céréales de cette année (2003). La situation alimentaire devrait aussi s'améliorer dans les zones de déficit chronique du Nord.

La production globale est estimée à 3,4 millions de tonnes, soit plus de 33,3 % par rapport à la moyenne basse de la récolte de 2002. On estime que la production de mil, la plus importante récolte céréalière, a augmenté de plus de 40 % pour se situer à 1,1 millions de tonnes en 2003.

Au Niger, les conditions favorables de culture se sont soldées par une augmentation de la récolte céréalière de près de 8 % par rapport à 2002, qui était également une bonne année. On estime à 3,4 millions de tonnes la production céréalière de 2003. Les pâturages sont abondants indiquant des pluies importantes dans les zones d'élevage.

La situation de l'offre alimentaire est globalement satisfaisante traduisant une succession de récoltes abondantes, de stocks adéquats et de prix de denrées alimentaires relativement bas. Ainsi, les achats locaux et les transactions triangulaires par les donateurs devraient pouvoir soutenir les prix des céréales sur les marchés locaux.

Au Tchad où les conditions climatiques ont été exceptionnellement bonnes cette année (2003) la production céréalière a augmenté de près de 18 % par rapport à la fois à l'année dernière et à la moyenne des cinq années précédentes. On estime à 1,4 millions de tonnes la production céréalière globale, essentiellement le sorgho et le mil, soit près de 200 000 tonnes de plus par rapport à l'année dernière. Les pâturages sont abondants et on dispose suffisamment d'eau. La situation de l'offre alimentaire est

satisfaisante. Dans les zones de déficit du Nord, l'offre alimentaire va s'améliorer à la suite de l'augmentation de la production de mil.

Au Cap Vert, on estime à 15 000 tonnes la production céréalière, essentiellement du maïs, la principale céréale cultivée. Ceci représente une augmentation de 79 % par rapport à l'année dernière marquée par une récolte affectée par la sécheresse, mais reste inférieure à la moyenne des cinq dernières années.

En Côte d'Ivoire on s'attend à une baisse de la production céréalière pour la seconde année consécutive due à des pluies insuffisantes, aux déplacements des populations pour cause de conflit et à la pénurie de semences. La situation alimentaire dans le pays reste préoccupante particulièrement dans l'ouest et le nord contrôlés par les ex-rebelles. En effet, selon les estimations du Bureau de coordination des affaires humanitaires de l'organisation des Nations Unies, plusieurs centaines de cultivateurs allogènes et d'agriculteurs résidents du Burkina-Faso et d'autres pays de l'Afrique de l'Ouest ont été forcés de quitter leurs communautés de résidence de l'ouest.

Au Ghana, les perspectives de récoltes sont mitigées, à la suite d'une répartition erratique et faible des pluies pendant la principale saison culturale.

En Guinée, malgré des inondations localisées, la précipitation a été dans l'ensemble favorable et on s'attend à une bonne récolte.

Au Libéria, depuis la signature de l'accord de paix du 18 Août 2003 et le déploiement des forces de maintien de la paix Ouest Africaine, la situation humanitaire s'améliore, notamment à Monrovia où plusieurs centaines de personnes se sont réfugiées. Avec l'amélioration de la situation sécuritaire, le Programme alimentaire mondial a démarré un programme de distribution de nourriture et plus de 300 000 personnes ont reçu de l'assistance alimentaire au début du mois de novembre 2003.

En Sierra-Leone, les perspectives de récoltes sont incertaines à la suite des pluies moins que normales et de l'expansion des sécheresses inattendues qui ont affecté le développement des récoltes dans certaines zones. Cependant, la situation de l'offre alimentaire est encore satisfaisante grâce à l'amélioration de la récolte de l'année dernière (2002).

Dans le reste de l'Afrique de l'Ouest la situation de l'offre alimentaire est satisfaisante.

Ce sont en résumé les conclusions du rapport de la FAO qui met en exergue l'incidence positive des conditions climatiques sur la sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest en même temps qu'il met l'accent sur les effets néfastes des conflits et crises politiques et sociaux sur la situation alimentaire critique de centaines de milliers de personnes déplacées en Côte d'Ivoire, au Libéria, en Sierra Leone, en Guinée, et au Ghana.

Cependant, le rapport est loin de mettre en évidence l'état structurel de la sécurité alimentaire dans cette sous-région. C'est pourquoi, dans le troisième paragraphe de cette partie nous allons faire un survol de la situation alimentaire structurelle en Afrique de l'Ouest.

3.1.3 L'état structurel de la sécurité alimentaire

La demande alimentaire dans l'ensemble de l'Afrique de l'Ouest est en constante augmentation en proportion de la croissance de la population. On estime à 220 millions de personnes la population de la CEDEAO avec un taux de croissance annuel de la population d'environ 3 %. Etant donné la diversité des zones écologiques à l'intérieur de la région de la CEDEAO il y a des disparités considérables dans les besoins alimentaires au sein de la communauté. De manière globale, la CEDEAO connaît un déficit structurel en aliment (en valeur) et un solde commercial en denrées alimentaires de moins de 200 millions de dollars depuis 1995-1997. Les exportations alimentaires en proportion des exportations totales de biens

et de services ont constamment augmenté depuis le début des années 1990 atteignant plus de 20 % sur la période de 1995-2000.

En ce qui concerne, l'offre alimentaire, elle est essentiellement fournie par la production et l'exportation. Les principales céréales cultivées dans la région de la CEDEAO sont le mil (10 millions de tonnes), le sorgho (10 millions de tonnes), le maïs (9 millions de tonnes) et le riz paddy (4,5 millions de tonnes) ; le manioc, l'igname et la patate douce constituent les principales tubercules produites dans la région. Le produit intérieur brut agricole augmente chaque année par des pourcentages qui n'excèdent pas 0,4 % alors que la population augmente quant à elle à un taux annuel de 3 %.

La production céréalière est essentiellement destinée à la consommation locale et n'est pas en général suffisante pour nourrir la population pendant les années de pluviométrie normale. Cependant, presque tous les pays de la région dépendent des importations de riz, de blé, et d'huile végétale pour suppléer la production locale, pour leur sécurité alimentaire, et aussi en cas d'irrégularités climatiques telles que la sécheresse et l'inondation. La proportion moyenne de l'autosuffisance céréalière a continuellement baissé dans la région depuis les années 60 et 70 passant de 93 % en 1969-1971 à moins de 80 % en 1999-2000.

Malgré l'augmentation de la norme énergétique en aliment au cours des récentes années, l'insécurité alimentaire demeure une réalité poignante pour les groupes de population les plus vulnérables tels que les pauvres économiques ruraux et urbains et les personnes déplacées et réfugiées à la suite des conflits tels que ceux du Libéria, Sierra Leone et Côte d'Ivoire. Les états nutritionnels disponibles pour quelques pays de la région de la CEDEAO indiquent qu'environ un tiers de la population souffre d'une malnutrition saisonnière ou chronique. Le régime alimentaire inadéquat et monotone des secteurs les plus pauvres de la population et les conditions inadéquates d'hygiène dans lesquelles ils vivent, expliquent les niveaux élevés de malnutrition qui existent parmi certains groupes tels que les enfants en dessous de cinq ans d'âge.

L'aide alimentaire céréalière a varié de 697 700 tonnes à 380 900 tonnes de 1993-1994 à 1997-2000 pour l'ensemble des pays de la CEDEAO. Ces niveaux d'aide sont équivalents à 14,5 % et 7,1 % des importations totales de céréales, mais étaient proportionnellement plus élevés dans les années cruciales par exemple Cap vert (68 %), Mali (39,8 %) et Libéria (92,3 %).

Enfin, il convient de noter que l'agriculture représente à peu près 10 % du commerce intra-régional; ce qui est inférieur à sa part dans les exportations totales d'environ 20 % (les principaux produits d'exportation étant le coton et le cacao). Les importations agricoles représentent environ 15 pour cent des importations totales, les deux principaux produits importés étant le riz et le blé, qui représentent, 17 % et 12 %, respectivement, des importations totales. Le commerce intra-régional en produits agricoles, y compris les produits du cru (manioc, igname et fruits), les produits manufacturés (riz et gari), le poisson et la viande, est à l'heure très limité et faible. Toutefois, des études récentes ont montré que de tels échanges commerciaux pourraient être la source potentielle de croissance dans l'avenir.

Ainsi, le bilan céréalier de la région de la CEDEAO qui était assez équilibré dans les années 1960, n'a fait que se dégrader au cours des trois dernières décennies suite à l'accroissement démographique, aux aléas climatiques, à la dégradation des termes de l'échange, à l'exode rural, mais aussi aux politiques agricoles qui n'ont pas pu toujours trouver l'équilibre souhaitable entre cultures de rente et cultures vivrières ni protéger suffisamment la petite exploitation qui assure les 90 % des productions céréalières.

Ces facteurs ont, de façon structurelle, conduit à un déficit céréalier global dans la région de la CEDEAO. Nonobstant les évolutions très satisfaisantes qui ont été présentées dans le premier paragraphe de cette partie, il faut noter que le déficit global céréalier a été considérable. Par exemple pour la campagne 2000-2001, le bilan céréalier s'est soldé pour les pays de l'UEMOA par un déficit global de 867 129 tonnes avec six pays déficitaires sur huit à savoir Burkina Faso (-442 200 t) ; Guinée Bissau (-13

400 t) ; Mali (-147 700 t) ; Niger (-313 200 t) ; Sénégal (-138 900 t) ; Togo (-71 261 t). Deux pays seulement sont excédentaires : le Bénin (+ 135 000 t) ; la Côte d'Ivoire (+ 123 920 t).

L'ensemble de la CEDEAO a un disponible par tête de 2320 calories, soit en dessous de la norme de 2 400 de la FAO.

La question qui vient à l'esprit face à ces évolutions négatives en terme de sécurité alimentaire est de savoir ce qu'il faut faire pour redresser la situation. Avant de répondre à cette question il faut cerner les contraintes qui pèsent sur la réalisation de la sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest.

3.2 Les contraintes à la sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest

Les contraintes que nous avons passées en revue dans la première partie de cette étude pèsent lourdement sur les perspectives de sécurité alimentaire en Afrique. Dans cette section nous allons mettre en exergue certaines des singularités de ces contraintes et examiner pourquoi elles constituent des défis à relever si l'Afrique de l'Ouest peut espérer à terme à atteindre la sécurité alimentaire.

3.2.1 La libéralisation du commerce: renforcement de l'harmonisation des politiques commerciales et douanières

Revenons à la question de la libéralisation des échanges commerciaux. Comme la plupart des pays en mal de développement tous les pays de la CEDEAO ont été affectés dans certaines formes ou d'autres par les effets adverses de la libéralisation du commerce dans le cadre du processus des négociations multilatérales de l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC). Ils ont enregistré et continuent d'enregistrer des baisses considérables des niveaux de leurs recettes d'exportation des produits agricoles. Traditionnellement les pays de la CEDEAO ont développé les exportations de leurs produits agricoles autour des arrangements préférentiels qui les protègent contre les caprices des prix des marchés mondiaux. Avec l'adoption des règles de l'OMC, les marges tarifaires préférentielles ont baissé considérablement et l'accès préférentiel des marchés lui-même est remis en question.

La compétitivité relativement faible des produits et des marchandises de la région s'est ajoutée au problème de la perte des recettes ou au faible accès aux marchés de produits à haute valeur ajoutée.

Les politiques et législations douanières dans les pays de la CEDEAO varient en nature, en portée et par marchandise. Comme telles, ces différences constituent une variété d'obligations à satisfaire, chacune avec son propre coût additionnel en temps et en valeur, et représente une contrainte majeure à l'expansion du commerce. Les différences de ces politiques posent également, pour les gouvernements de la région, de sérieux problèmes de contrôle du commerce illégal transfrontalier en produits alimentaires, qui à son tour sape la sécurité alimentaire dans ces pays.

Cependant, les pays de l'UEMOA, ont harmonisé leurs politiques commerciales et douanières. Nonobstant cet effort courageux et positif, ces politiques harmonisées ont besoin d'être revues afin de s'assurer de leur conformité avec les règles de l'OMC puisqu'elles pourraient être utilisées pour contribuer à l'harmonisation des politiques des pays Ouest africains non UEMOA.

Les autorités gouvernementales et les décideurs du secteur privé dans tous les pays de la CEDEAO ne possèdent pas la capacité de comprendre convenablement les accords de l'OMC et l'impact qu'ils ont sur les économies de leurs pays respectifs. Ces officiels gouvernementaux ont besoin d'assistance technique en vue d'améliorer leurs connaissances sur les implications de l'environnement commercial qui est entrain de changer tous les jours avec une incidence sur leurs politiques et programmes relatifs à l'agriculture.

En particulier, il est absolument urgent de développer leurs capacités afin de leur permettre d'analyser les questions, spécialement celles que couvrent les accords de l'OMC sur les produits agricoles, particulièrement les dispositions relatives au soutien à l'agriculture, à l'accès des marchés et

aux subventions à l'exportation. Cette assistance devra leur permettre de participer directement aux futures négociations de l'OMC, honorer les engagements pris et répondre aux défis et tirer profit des opportunités qui résultent des accords de l'OMC dans l'avenir.

3.2.2 Le système d'information: amélioration de la gestion des systèmes de données et d'information

Par ailleurs, avec la globalisation on note que les pays africains au Sud du Sahara, particulièrement dans la région de la CEDEAO perdent petit à petit leur capacité à fournir des produits agricoles à des coûts compétitifs du marché. En effet, leurs structures d'offre sont relativement inefficaces, principalement à cause d'un accès et une utilisation inadéquate des technologies améliorées et aux informations appropriées sur les opportunités d'investissement de leurs ressources.

La région de la CEDEAO dans son ensemble manque un système d'information et d'expériences solides, sur les alternatives et moyens pratiques d'accroître les capacités de production existantes, d'améliorer leur compétitivité et investir lorsque des changements et développements profitables se présentent sur les marchés des produits agricoles à l'exportation. Ils manquent également la capacité de générer et de gérer les informations nécessaires à la prise de décision.

Même là où l'information existe sur la demande et l'offre des produits de base, les biens et les services, sa disponibilité est ad-hoc et ne couvre pas une période suffisamment longue. En outre, cette information est en général disponible au secteur public ou générée par celui-ci et rarement elle est mise à la disposition du secteur privé, particulièrement des entrepreneurs qui pourraient utiliser l'information pour accroître les échanges commerciaux, et l'offre des biens et services dans le secteur agricole.

Alors que les pays de la CEDEAO sont engagés dans le processus d'adapter leurs politiques et pratiques intérieures aux nouvelles règles de l'OMC, presque tous sont entrain de connaître des difficultés à maintenir un niveau raisonnable de sécurité alimentaire dans leurs pays, spécialement pour les groupes ruraux et urbains vulnérables. La raison en partie c'est que ces pays n'ont pas l'information nécessaire pour suivre l'évolution des mouvements des importations des produits qui concurrencent leurs secteurs domestiques et par conséquent déterminent les types de mesures de sauvegarde à prendre conformément aux règles de l'OMC lesquels devraient leur permettre de juguler les effets de ces importations.

Ainsi, il y a un besoin urgent de structures régionales indispensables à fournir l'information sur les différents aspects du commerce des produits agricoles, spécialement leurs besoins en information qui devraient améliorer la compétitivité des produits, les opportunités en offre et demande et le suivi des évolutions des importations qui concurrencent les produits locaux, et sape l'expansion du commerce intra et extra régional.

3.2.3 La qualité et l'application des normes techniques

Par ailleurs, le commerce des produits agricoles de base entre les pays de la CEDEAO est limité et sérieusement handicapé par d'autres facteurs parmi lesquels les structures institutionnelles fragiles tels que des politiques, systèmes et procédures inadéquats. Les structures de l'offre ne sont pas suffisamment performantes pour assurer une compétitivité aux produits de la CEDEAO vis à vis de ceux en provenance d'autres régions en développement. Il y a en général un manque de prise de conscience des besoins et des exigences du commerce effectif, particulièrement la nécessité de respecter ou de se conformer aux normes techniques internationales en matière de commerce ou d'échanges en produits agricoles aussi bien qu'en santé publique, bien que nombreux sont ces pays qui sont signataires de ces accords internationaux.

En effet, les structures institutionnelles dans un certain nombre de ces pays créées pour promouvoir et garantir les normes techniques en vue d'accroître leur part de marché et améliorer leur compétitivité sont inadéquates. Nous faisons allusion à ce niveau aux structures telles que les politiques qui donnent les directives pour l'application des normes techniques, les capacités et moyens techniques

pour l'application, le contrôle et le suivi des normes techniques et phyto sanitaires aussi bien que le contrôle de la qualité des produits alimentaires. Là où ces structures existent, nombreuses sont celles qui ne sont pas conformes aux accords internationaux tels que ceux de l'OMC et du Codex Alimentarius et de la convention sur la Protection Internationale des végétaux.

Bien que presque tous les pays aient les mêmes objectifs et intentions de définir des mesures visant à améliorer les normes techniques en commerce, ces politiques diffèrent en méthodologie et portée d'un pays à un autre, conduisant à des mouvements limités de biens et services dans la sous-région et à la non compétitivité en qualité et en coûts.

Ainsi, les activités de contrôle de la qualité des produits alimentaires sont inadéquates dans tous les pays de la CEDEAO conduisant à un accroissement des risques sanitaires pour tous ces pays.

Par ailleurs, ces pays sont la plupart des importateurs et par conséquent sont exposés à de sérieux risques de fraude des importations de produits concurrentiels bon marché. Comme tel le niveau de protection du consommateur est relativement faible et on s'en préoccupe rarement dans ces pays.

Il faut relever, cependant, qu'un sérieux effort a été fait pour surmonter une contrainte majeure, celle concernant l'harmonisation inadéquate des politiques, procédures et systèmes en contrôle de qualité, en normes phytosanitaires et zoosanitaires dans le domaine des questions alimentaires et agricoles.

Huit des pays membres de la CEDEAO qui constituent la zone UEMOA sont relativement en avance sur l'harmonisation de leurs politiques douanières, financières et monétaires, ce qui dans une certaine mesure facilite le suivi des pratiques relatives aux échanges transfrontaliers d'animaux vivants, de produits d'animaux et de produits végétaux.

Ce mouvement d'impulsion s'est consolidé davantage sous la CEDEAO avec la formulation et la mise en oeuvre à grande échelle d'un programme d'harmonisation des politiques monétaires de tous les pays de l'Afrique de l'Ouest et l'adoption du protocole relatif à la libre circulation des biens et des services parmi tous les pays de sous-région de l'Afrique de l'Ouest.

3.2.4 L'impact de l'application de la conformité des normes phytosanitaires et zoosanitaires

Nonobstant ces développements et évolutions qui facilitent le processus d'une plus grande intégration dans la zone, le commerce des produits agricoles de base tant au sein de la région et que de la région vers les marchés à haute valeur ajoutée du monde est encore pénalisé par un nombre de facteurs parmi lesquels le plus important est la faible compétitivité des produits de la région. Cette situation est en grande partie le résultat d'une sensibilisation et prise de conscience inadéquates, d'une application et d'un suivi inefficace des normes techniques des principaux pays importateurs et des accords internationaux couvrant les normes zoosanitaires, phytosanitaires et le contrôle de qualité des produits alimentaires à échanger.

En outre, un certain nombre de pays n'ont pas encore harmonisé leurs normes et réglementations nationales alimentaires pour les mettre en conformité avec celles du Codex Alimentarius et des autres qui sont en vigueur sur les marchés principaux d'exportation.

Les agences gouvernementales qui sont chargées en partie des activités de contrôle alimentaire ont des organismes de supervision différents dont les aspirations et les attentes en matière de sûreté et qualités alimentaires sont souvent différentes. Par conséquent, il y a une disparité des actions visant à résoudre les problèmes de sûreté alimentaire.

Ces facteurs ont largement limité la spécialisation locale et nationale et l'exploitation d'avantages comparatifs dont l'un ou l'autre ou les deux pouvaient accroître le commerce au sein des pays de la CEDEAO, entre pays de la sous-région aussi bien qu'avec les principaux importateurs des produits de la sous-région CEDEAO, particulièrement les pays de l'Union Européenne et les Etats-Unis d'Amérique.

De manière spécifique, les contraintes auxquelles on doit faire face en matière de contrôle et de qualité alimentaires comprennent:

- la prise en compte globale inadéquate des normes alimentaires et de l'appui prioritaire aux laboratoires alimentaires dans les pays membres de la CEDEAO ;
- les lois et les procédures relatives à la surêté alimentaire et à la qualité alimentaire dans la majorité des pays ne sont pas soit conformes ou mises à jour avec les règles de l'OMC, l'OMS et des autres accords internationaux tel que le Codex Alimentarius, et harmonisées avec celles des pays voisins afin de garantir la qualité et la sécurité des aliments et des produits alimentaires ;
- l'administration et la gestion médiocres des normes de contrôle d'hygiène et des normes de surêté (pendant l'abattage, le stockage, la transformation et la distribution). La plupart des pays ne sont pas capables de promouvoir suffisamment le développement d'aliments sains et de bonne qualité à la fois la consommation locale et à l'exportation et ne peuvent pas se protéger complètement contre l'importation d'aliments périmés et en deçà des normes. Cette situation a contribué au rejet fréquent et/ou déclassement des exportations alimentaires de ces pays sur le marché international réduisant ainsi les recettes extérieures d'exportation ;
- Il y a une capacité inadéquate de l'analyse du risque, de certification des importations et exportations alimentaires et des services insuffisants d'analyse de la qualité des aliments.

Dans les paragraphes précédents, nous avons fait observer qu'avec la globalisation qui s'étend à tous les secteurs économiques, les pays africains au sud du Sahara et en particulier ceux de la région de la CEDEAO sont entrain de perdre peu à peu leurs capacités à fournir des produits agricoles à des coûts concurrentiels sur les marchés mondiaux.

3.2.5 L'impact des technologies et des pratiques agro-industrielles

En fait leurs structures d'offre sont relativement inefficaces et elles ne sont pas capables de s'adapter aux conditions changeantes du marché. Avec la disparition graduelle des arrangements commerciaux préférentiels, ils éprouvent de sérieuses difficultés à vendre leurs produits sur les marchés d'exportations traditionnelles et de tirer profit des marchés à haute valeur ajoutée. Pire, ce faible niveau de compétitivité est entrain de faire des pays africains au sud du Sahara des marchés captifs pour les surplus ou les produits de mauvaise qualité en provenance des marchés d'exportation concurrentiels.

Une possibilité de faire face à ce problème réside dans le développement de systèmes de transformation agro-industriels de petite dimension. En effet, la diffusion et le recours aux technologies agro-industrielles de petite et moyenne capacité constituent une approche pour transformer les produits à faible valeur, comme c'est actuellement le cas dans les pays africains au sud du Sahara, en produits à haute valeur ajoutée. Cette approche offre également les opportunités d'avoir accès aux nouveaux marchés à haute valeur.

Le recours effectif aux agro-industries de petite dimension a montré qu'elles sont indispensables pour accroître la production des produits agricoles compétitifs et à moindres coûts à la fois pour les besoins des ménages et des marchés. Elles renforcent le recours au travail efficace, réduisent les pertes et accroissent les opportunités de revenus monétaires supplémentaires. Elles contribuent considérablement à l'accroissement des opportunités d'échanges commerciaux principalement parcequ'elles prolongent la durée de vie et la qualité des denrées alimentaires et étendent les opportunités de leur utilisation.

De nombreuses études ont établi que les technologies améliorées de stockage, de distribution, d'usinage, de préservation et de transformation ont joué un rôle incalculable dans l'élargissement des opportunités post-production en matière de production agricole, poisson et viande. Une gamme variée de

ces technologies agro-industrielles de petite et moyenne dimension et plus ont été développées, testées, éprouvées et sont à de différentes phases d'adoption et d'utilisation dans presque tous les pays africains au Sud du Sahara.

Malheureusement, l'impact de cette grande diversité de connaissances et d'informations n'a pas été correctement ressenti pour contribuer de manière décisive à la sécurité alimentaire dans la région pour un certain nombre de raisons :

- la plupart des technologies qui ont été testées avec succès n'ont pas été connues au-delà des limites de leur développement et expérimentation;
- nombreuses sont celles que les usagers qui en ont le plus besoin n'ont pas pu s'offrir au niveau des producteurs de produits de subsistance et de celui de la catégorie immédiatement supérieure;
- d'autres n'ont pas encore fait l'objet d'intérêt suffisant pour une production et une diffusion de masse;
- l'intérêt des opérateurs économiques agro-industriels (spécialement les manufacturiers) n'a pas été effectivement attiré sur la nécessité de promouvoir les technologies éprouvées dont on a sérieusement besoin;
- les dimensions régionales de la disponibilité et de la diffusion des technologies agro-industrielles éprouvées et adaptables pour la sécurité alimentaire et le commerce à la fois au sein de la région CEDEAO et hors n'ont pas fait suffisamment l'objet d'une investigation complète pour la promotion.

C'est par rapport à toutes ces contraintes que la CEDEAO et l'UEMOA ont décidé de développer et de mettre en œuvre un programme de sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest avec le concours de leurs partenaires.

4. La stratégie pour la réalisation de la sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest

4.1 Le rappel des contraintes

La mise en place d'une politique régionale de sécurité alimentaire devrait permettre de lever la plupart des contraintes qui ont fait l'objet de notre exposé dans la section précédente de notre étude. Elle devrait remédier :

- à l'insuffisance des systèmes d'information régionale sur la sécurité alimentaire et d'outil de décision,
- au manque d'études actualisées sur la compétitivité des différentes cultures vivrières,
- au manque d'appui à la normalisation et à l'homologation des produits vivriers, entrave au commerce,
- à l'insuffisance de la qualification des cadres de la CEDEAO et de l'UEMOA et des pays membres chargés des négociations commerciales internationales, dans un souci de sécurité alimentaire,
- au manque de dialogue et coordination par absence d'une structure de concertation,
- à l'insuffisance des opérateurs privés au niveau régional et national à s'impliquer dans des partenariats dynamiques avec les autres acteurs pour la réalisation de la sécurité alimentaire,

- au manque d'investissement à la base pour la sécurité alimentaire par insuffisance ou absence de programmes complémentaires de renforcement structurel de sécurité alimentaire dans les différents pays membres,
- à la faible humidité des sols avec une plus grande dépendance à la pluviométrie. Sur près de 67 millions d'hectares cultivés dans la région, seulement environ 775 000 hectares sont irrigués,
- au manque d'accès aux technologies améliorées, spécialement par la grande majorité des petits exploitants qui sont les plus nombreux dans la structure de la production dans la région; des services d'appui et d'information limités et insuffisamment développés, aussi bien qu'une dotation inadéquate des petits producteurs et relativement une faible productivité du travail,
- à la dépendance excessive à une gamme étroite de produits,
- au manque d'incitations à l'accroissement de la production sur une longue période y compris des infrastructures insuffisantes et inadéquates,
- au secteur privé faiblement développé aussi bien qu'à la faible capacité institutionnelle pour gérer le développement.

Ainsi, la stratégie globale et les stratégies sectorielles envisagent-elles de lever ces contraintes dans un programme cohérent de réalisation de la sécurité alimentaire à mettre en œuvre.

4.2 Les volets de la stratégie

La stratégie que se proposent de mettre en œuvre la CEDEAO et l'UEMOA pour parvenir à la sécurité alimentaire dans la sous-région comprennent essentiellement six volets :

- renforcer l'harmonisation des politiques commerciales et douanières dans la région de la CEDEAO. Sur ce volet il est envisagé la préparation et la réalisation d'une étude par laquelle on identifiera la nature et la portée de l'harmonisation des politiques en question. La mise à jour des compétences et l'amélioration des capacités des cadres et des techniciens aux niveaux national et régional directement impliqués dans l'analyse des politiques, le suivi et l'évaluation des questions intérieures et de portée générale concernant le commerce des produits agricoles, occupent une place prépondérante dans la stratégie. Il est aussi prévu de sensibiliser davantage toutes les parties prenantes sur les règles de l'OMC et des autres accords multilatéraux,
- promouvoir un système amélioré de gestion de l'information en vue d'accroître le commerce agricole dans la région de la CEDEAO et hors CEDEAO. Ici la stratégie prévoit le développement des capacités au niveau national et régional essentiellement pour la production, l'analyse et la gestion des données et de l'information portant sur la demande et l'offre des biens et services dans la région et le suivi des mouvements des produits concurrentiels dans la région. De manière spécifique, il est envisagé la mise en place au niveau national de structures d'interface pour faciliter l'interprétation de l'information et pour entreprendre des actions de suivi. La mise à jour des compétences des cadres nationaux en analyse des politiques intérieures et des règles de l'OMC en vue de constituer une expertise en matière de conseil et de fournir des directives sur la sécurité des aliments au niveau national fait partie également des actions spécifiques,
- faciliter l'amélioration en qualité et en application des normes techniques en matière de sécurité des aliments et du contrôle de qualité. La stratégie prévoit, concernant ce volet, l'amélioration des capacités nationales en vue de l'élaboration ou de l'amélioration de la réglementation sur les aliments et le développement des systèmes de contrôle des

aliments s'inspirant des procédures de risque. La formation des formateurs, le renforcement des réseaux existants et des systèmes de contrôle des aliments et la mise en place de laboratoires de référence d'analyse des aliments et des poissons dans la région constituent quelques unes des actions spécifiques à mettre en œuvre dans ce volet,

- faciliter l'amélioration en qualité et en application des normes techniques au niveau des normes phytosanitaires. Les actions à mener consistent en la mise en place de directives relatives à la conformité et au renforcement approprié des normes phytosanitaires. Ainsi, il est envisagé de renforcer les capacités des pays concernés en vue de mettre à jour leurs lois, réglementations et procédures relatives aux normes phytosanitaires, fournir l'assistance nécessaire pour harmoniser ces structures institutionnelles, développer les capacités pour gérer les structures qu'on vient de renforcer et faciliter leurs interactions avec leurs partenaires des marchés à haute valeur ajoutée, constituent également une partie des actions spécifiques,
- faciliter l'amélioration en qualité et en application des normes techniques en matière de normes zoosanitaires. Les actions au niveau de ce volet sont identiques à celles envisagées pour le volet précédent. Plus particulièrement, il est envisagé que les actions impliquent des décisions collectives, des systèmes intégrés et des politiques harmonisées,
- promouvoir les initiatives du secteur privé, et les partenariats en vue de la diffusion des meilleures pratiques/technologies des systèmes agro-industriels de petite dimension. La stratégie dans ce volet prévoit dans un premier temps de se focaliser sur la production, l'analyse et la consolidation des données et de l'information sur les meilleures pratiques dans le sous secteur pour un nombre choisi de produits/marchandises (les cultures vivrières, les poissons, et les animaux) ayant une dimension régionale et de préparer un programme d'investissement pour en faire la diffusion et l'utilisation. Dans un second temps les actions visent à promouvoir des partenariats entre investisseurs qui auront manifesté un intérêt et les entrepreneurs des unités de petite taille, en vue d'investir dans les meilleures pratiques ayant fait leurs preuves dans les agro-industries avec le souci d'améliorer la sécurité alimentaire au niveau des ménages et accroître le commerce agricole de la sous-région grâce aux partenariats avec le secteur privé et les bénéficiaires.

En résumé la stratégie pour réaliser la sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest est axée sur :

- un nombre impressionnant d'études à réaliser sur l'expansion du commerce agricole intra-régional,
- des études sur l'harmonisation des politiques commerciales et douanières,
- des études d'évaluation des capacités nationales et régionales des structures institutionnelles, des individus et des groupes de personnes,
- des études d'impact des règles de l'OMC, OMS et Codex Alimentarius sur le commerce agricole au sein de la sous-région et avec les partenaires des marchés à haute valeur ajoutée,
- des analyses des avantages comparatifs, des études d'investissement d'infrastructures etc.,
- des formations à tous les niveaux des cadres des gouvernements et des cadres du secteur privé pour bien comprendre toutes les règles de l'OMC, de l'OMS et du Codex alimentarius, et les autres accords internationaux ayant une incidence sur la sécurité alimentaire et l'élimination de la pauvreté en terme de normes, de conformité avec les accords internationaux, de gestion des données et des informations de tous genres ayant un rapport avec la réalisation de la sécurité alimentaire,

- le renforcement des capacités de tous genres — des personnes, des institutions, des structures — en vue de s'approprier au niveau régional comme au niveau national, toutes les politiques, et les mesures nécessaires à la réalisation de la sécurité alimentaire,
- la mise en place de structures régionales, en matière de production, gestion, utilisation et diffusion des données et des informations relatives aux mouvements du commerce intra-régional, de contrôle de qualité, de suivi des conformités et des harmonisations des règles et procédures,
- la sensibilisation de toutes les parties prenantes sur toutes les questions relatives à la réalisation de la sécurité alimentaire,
- la consultation entre la CEDEAO et l'UEMOA sur les questions d'harmonisation des lois, des réglementations et des procédures commerciales et douanières et la position commune à adopter en matière d'harmonisation et de conformité de celles-ci avec les accords internationaux,
- la coordination régionale de toutes les politiques relatives à la sécurité alimentaire avec la mise en place de structures nationales d'interface pour la coordination nationale,
- le développement de partenariats entre les entrepreneurs des unités de petite dimension, les officiels gouvernementaux et les investisseurs pour la multiplication, la production et la diffusion des meilleures pratiques en technologies agro-industrielles au sein de la région CEDEAO pour accroître la capacité des pays à tirer avantage du commerce des produits à haute valeur ajoutée sur les nouveaux marchés.

Comme nous le constatons la stratégie des organisations régionales de l'Afrique de l'Ouest pour la réalisation de la sécurité alimentaire n'apporte pas de réponses précises à tout un ensemble des contraintes que nous avons exposées dans la première partie de l'étude.

De toutes les façons elle ne saurait embrasser tous les défis au risque de ne pas être crédible et de finir sur les étagères comme d'autres initiatives que les pays de l'Afrique du Sud du Sahara ont élaborées et tentées de mettre en œuvre dans le passé. Tous les sujets relatifs au processus participatif et consultatif, respect de l'environnement, la démocratie, l'accès au crédit, renforcement du pouvoir des femmes, la réforme agraire, l'intégrité et le sens social et l'attitude des pays concernés vis-à-vis des politiques des pays développés n'ont pas été pris en compte dans les stratégies.

Il reste que, cette stratégie multi-dimensionnelle et multisectorielle, multi-disciplinaire constitue une approche pertinente pour la réalisation de la sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest.

Toute la question est de savoir si la communauté internationale et l'Institut international de recherche sur les politiques alimentaires (IFPRI) peuvent trouver un cadre d'intervention et collaborer avec les organisations concernées pour sortir de la phase de conception cette stratégie pour l'amener à sa phase de réalisation et de faire en sorte à faire reculer quelque peu les limites de faim et de la malnutrition en Afrique de l'Ouest.

Conclusion

La recherche d'un véritable partenariat devrait constituer une des dimensions d'une véritable stratégie globale régionale pour garantir la sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest. Dans la conclusion nous voudrions insister sur un certain nombre d'autres dimensions de cette stratégie.

➤ *La gestion commune des ressources naturelles*

La gestion intégrée des terres et des ressources en eau, l'usage efficient et durable des ressources naturelles de la sous-région doivent, dans un contexte de coopération et d'intégration régionale, être prises

en compte dans la confection de la stratégie régionale. En effet une politique de développement des capacités agricoles régionales autour d'une gestion intégrée des bassins et des cours d'eau les plus importants de la région doit permettre d'améliorer leurs capacités afin de sauvegarder les productions pendant les périodes de grandes sécheresses.

A titre d'illustration, l'on note que des cours d'eau importants comme le Niger et la Volta traversent plusieurs pays de la région. Le Niger traverse la sous-région d'Ouest en Est et est propice à la pêche, à l'irrigation et à la construction de digues et de retenues d'eau pour les populations du Mali, du Niger et du Nigéria. De la même façon, la Volta parcourt la sous-région du Nord au Sud en traversant le Burkina Faso et le Ghana. L'exploitation des potentialités naturelles de ces cours d'eau doit se faire en synergie afin de profiter à toute la sous-région à travers le développement de programmes de recherche régionaux tout en tenant compte des potentialités offertes par ces sites naturels et les besoins des populations des zones qu'ils traversent.

➤ *L'amélioration des échanges et la structuration de la zone*

Le climat et l'environnement naturel des pays de l'Afrique de l'Ouest (pays sahéliens au nord et pays côtiers au sud) procurent une base naturelle de commerce sous-régional et de complémentarités entre les pays de cette zone. Pendant que la région du Sahel présente un avantage comparatif dans la production céréalière (mil, fonio, sorgho) et de bétail, les pays côtiers quant à eux se consacrent à la production des tubercules et autres produits comme l'attiéké indispensables à la consommation alimentaire des populations de la zone, les différents transferts devant se faire par l'intermédiaire du commerce intra-régional.

Au lieu de rechercher cette complémentarité, la plupart des pays se font inutilement la compétition dans la sous-région en produisant des denrées analogues qui nécessitent dans certains cas, des investissements lourds par pays. Tous ces pays taxent les importations de produits émanant des pays voisins afin de limiter la concurrence qu'ils entrevoient; ce qui est nuisible à la zone.

Le cas du commerce du bétail qui pourrait être mieux organisé par le renforcement des associations est éloquent à ce sujet. Pourquoi, par exemple, ne pas mettre en place un programme ouest-africain de production animale afin que les pays qui y auraient un avantage comparatif se consacrent à la production des produits de l'élevage pour que les autres pays se consacrent à d'autres denrées.

L'exemple de l'attiéké qui se retrouve et se consomme dans tous les pays de la région alors qu'il n'est produit qu'en Côte d'Ivoire, pourrait inspirer celui des céréales dans le Sahel. Ces exemples peuvent servir d'organisation et de conception d'un mécanisme sous-régional d'amélioration des échanges dans la zone. Une étude approfondie des filières des différents produits alimentaires de la zone ouest-africaine serait utile à cette fin.

➤ *La mise en place de mécanismes de surveillance*

Dans le souci d'accorder une attention soutenue aux besoins des pauvres, l'on doit veiller à mettre sur pied des systèmes d'alerte précoces pour surveiller la sécheresse et la production agricole. À cet effet, il serait judicieux de pouvoir mettre en place un mécanisme d'anticipation du climat en fonction des périodicités des sécheresses de même qu'un mécanisme plus rigoureux de prévisions météorologiques.

➤ *La recherche et le financement agricoles*

La stratégie doit permettre aussi de consolider et de renouveler les capacités des systèmes de recherche et de vulgarisation agricole. En matière de financement agricole, les projets intégrés tels que celui de la BCEAO de soutenir les projets de lutte contre la pauvreté doivent être privilégiés.

En matière de recherche et de formation, l'on pourrait envisager la création de programmes régionaux en Doctorat en Economie Agricole et envisager des centres de formation spécialisée dans chacun des pays de l'Afrique de l'Ouest.

➤ *La mise en place d'un système d'information sur les prix*

Afin de maîtriser l'effet des chocs intérieurs comme extérieurs, les Etats ouest-africains doivent développer des parades contre la chute des prix des matières premières et produits de base sur les marchés. Ils doivent œuvrer dans le sens d'une harmonisation des politiques de prix agricoles pour les produits essentiels mis en culture simultanément dans plus d'un Etat de la zone. L'on peut citer à cet effet l'exemple du cacao pour la Côte d'Ivoire et le Ghana, le coton pour le Mali, le Burkina-Faso, le Bénin et la Côte d'Ivoire.

➤ *La gouvernance économique*

En matière de gouvernance économique les opérateurs économiques et notamment les paysans doivent être protégés des taxes invisibles qui ont une incidence sur l'activité économique et le milieu rural. La stratégie doit privilégier le développement des institutions régionales. L'Afrique de l'Ouest ne saurait parvenir à une autosuffisance alimentaire sans un développement des institutions agricoles. A cet effet la mise en place d'institutions qui soient en mesure de créer les conditions pour que les inputs agricoles soient accessibles aux paysans est à envisager.

En matière de gestion des programmes de soutien, chacun des pays pris isolément a ses exigences. Toutefois, dans le cadre d'une stratégie régionale, il apparaît opportun de trouver un forum de concertation afin d'améliorer de façon périodique les politiques et prendre des mesures pour atténuer les effets pervers qui pourraient apparaître d'un pays à un autre.

➤ *Le rôle des organisations régionales et sous-régionales*

Au point relatif au rôle des organisations régionales et sous-régionales, il existe dans la région ouest-africaine, une prolifération d'organisations. La mise en œuvre de la stratégie de sécurité alimentaire doit aller au delà du cadre national. Dans cette optique, l'organisation de rencontres et de conférences sous-régionales est à conseiller afin d'examiner ensemble ces stratégies.

Dans le domaine du régime foncier et de la protection sociale, il faut favoriser l'émergence d'institutions permettant de développer la formation des programmes. Il en est de même des institutions juridiques régionales à l'image de l'OHADA, des fédérations des chambres consulaires, des chambres de commerce et d'industrie qui doivent être activées au regard de mécanismes pouvant les impliquer dans la formulation et la mise en œuvre des politiques agricoles. Il en est de même des associations de jeunes et de femmes qui doivent être fédérées afin de leur faire jouer un rôle plus important dans la recherche de la sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest.

Il faut en outre développer des mécanismes permettant au secteur rural de supporter la correction des coûts des distorsions budgétaires qui naissent avec l'apparition des différents chocs et de corriger les déséquilibres constatés dans ses rapports avec le secteur urbain

➤ *Le renforcement des infrastructures*

La stratégie à mettre en place doit tenir compte du développement des infrastructures et de leur renforcement dans la sous-région à l'image du schémas proposé par le NEPAD.

En effet, les insuffisances structurelles des infrastructures dans la sous-région handicapent sérieusement la sécurité alimentaire et la réduction de la pauvreté en Afrique de l'Ouest or, on ne peut aboutir à une sécurité alimentaire durable sans infrastructures viables et il est difficile à chacun des pays de la sous-région ouest africaine pris isolément d'en disposer.

Les infrastructures concernées ici sont essentiellement les infrastructures à caractère sous-régional comme les routes transnationales, les chemins de fer, les pistes rurales. Ces infrastructures sont des paramètres essentiels de la sécurité alimentaire et les développer et/ou les améliorer serait dans l'intérêt de l'Afrique de l'Ouest qui verrait ainsi ses échanges revitaliser afin d'obtenir les biens et services émanant des différents pays de la zone à meilleur prix. Le développement de ces infrastructures permettra en outre d'améliorer le commerce au niveau sous-régional grâce à de meilleures connexions.

Dans cette optique, les lignes de chemin de fer Abidjan-Niger, Dakar-Bamako et bien d'autres sont à développer.

➤ *Le rôle des médias*

Un point relatif à la mise en œuvre de cette stratégie est le rôle que peuvent jouer les médias. Quels rôles jouent les médias dans la poursuite de la sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest. Les médias doivent jouer un rôle important dans la stratégie de communication des politiques nationales et sous-régionales en choisissant les messages appropriés et la communication adaptée dans la diffusion des politiques.

➤ *La coopération monétaire*

Au plan monétaire, il apparaît urgent d'inciter la BCEAO à accélérer le processus de création de la monnaie unique ouest-africaine afin de réduire les écarts constatés entre les monnaies nationales pour accroître les capacités d'échanges ouest-africains. Il s'agit essentiellement de réduire les circuits du commerce informel et frauduleux au niveau des échanges alimentaires consécutifs aux écarts entre le CFA et les autres monnaies qui engendrent de surcroît des rentes de situation dont l'impact sur la recherche de la sécurité alimentaire n'est pas toujours positif.

Ainsi, l'étude ouvre la voie à un programme de recherches qu'il conviendrait d'examiner pour en déterminer les priorités et les urgences aux fins d'asseoir une capacité de réflexion supplémentaire sur la sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest.

PROBLÉMATIQUES ET STRATÉGIES RÉGIONALES POUR GARANTIR LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE EN AFRIQUE DE L'OUEST)

Jean-François Bélières, chercheur en économie à l'Institut d'économie rurale (IER), Programme économie des filières (ECOFIL) et au CIRAD Département territoires, environnement et acteurs (TERA), Programme agricultures familiales et mondialisation (AFM), Mali

D. Commentaire

Avant toute chose, il nous faut remercier le Professeur Achi Atsain pour sa remarquable contribution à cet Atelier. Dans sa présentation écrite, il présente ce que sont la faim, la malnutrition et l'insécurité alimentaire ; il fait un inventaire de leurs multiples causes ; il présente un état de la situation en Afrique de l'Ouest avec les différentes contraintes à la sécurité alimentaire dans cette région du monde. Enfin, il propose une stratégie comme annoncée dans le titre de cette communication. Une contribution très complète donc, et dans mon intervention je tenterai de mettre l'accent sur trois points qu'il me semble important de discuter ici.

La première chose que le professeur Achi Atsain nous a rappelée est que l'insécurité alimentaire est un problème planétaire. À l'ouverture de cet atelier, plusieurs intervenants ont mentionné les nombreux engagements pris pour garantir à terme la sécurité alimentaire et nutritionnelle des populations du monde et notamment la déclaration de Rome de 1996 qui commence ainsi: « Nous Chefs d'États et de gouvernements, ou nos représentants ... réaffirmons le droit de chaque être humain d'avoir accès à une nourriture saine et nutritive ... Nous proclamons notre volonté politique et notre engagement commun et national de parvenir à la sécurité alimentaire pour tous et de déployer un effort constant afin d'éradiquer la faim dans tous les pays et, dans l'immédiat, de réduire de moitié le nombre des personnes sous alimentées d'ici à 2015 au plus tard. » Cette déclaration détaille également des objectifs et des actions à mettre en œuvre.

Il y avait environ 800 millions d'êtres humains sous alimentés, en 1996, à la date de la déclaration, ils étaient selon le rapport de la FAO 2003, environ 840 millions en l'an 2000, dont près de 800 millions dans les pays en développement (en mal de développement comme le dit professeur Achi Atsain) et un peu moins de 200 millions en Afrique Subsaharienne. Est-il encore possible d'atteindre en 2015 les objectifs fixés en 1996 ? Cet atelier doit apporter quelques éléments de réponse à cette question. Il doit permettre, d'une certaine façon de faire le point sur les difficultés rencontrées dans la conception et la mise en œuvre de politiques adéquates et d'élaborer sur cette base des programmes de recherche pour aider les décideurs à la mise en œuvre de nouvelles politiques.

Et j'en arrive au premier des points qu'il me semble important d'aborder. Pour définir des stratégies et décider de mesures d'ordre politique, il faut pouvoir disposer d'éléments d'évaluation pertinents. Il me semble, qu'il manque un diagnostic dynamique de l'évolution de la sécurité alimentaire et des effets des politiques mises en œuvre sur une période assez longue (20 à 30 années), pour la région. Il reste donc à faire la comparaison des politiques nationales et de leurs effets sur la sécurité alimentaire avec une dimension régionale. Car, il y a au niveau régional un besoin d'outils prospectifs pour orienter et définir les stratégies (l'ensemble des mesures d'ordre politique) des politiques et d'outils d'évaluation permanents et efficaces des effets des politiques mises en œuvre pour les ajuster, les réorienter ou les prolonger.

Mais de quelle région parle-t-on ? Et cela sera le second point de mon intervention. Ce qui caractérise le mieux l'Afrique de l'Ouest c'est sa grande diversité ; y compris en ce qui concerne les problèmes de sécurité alimentaire. On retrouve cette diversité au niveau national avec des petites régions agricoles très différentes certaines structurellement déficitaires en produits alimentaires de base (notamment les céréales sèches dans la zone sahélienne) et d'autres au contraire largement excédentaires ;

certaines enclavées avec une accessibilité aux produits alimentaires ou aux services de base (santé, eau, éducation) très mauvaise, et d'autres au contraire très intégrées au marché avec des populations qui peuvent disposer de produits à bas prix provenant du commerce international. Cette diversité se retrouve au niveau régional avec dans certains cas de véritables complémentarités qui ont souvent été négligées par les politiques nationales. L'exemple le plus pertinent est peut être celui de l'élevage avec des zones sahéliennes qui sont des zones de naissance et d'élevage et des zones soudano-guinéennes qui disposent d'atouts pour l'engraissement des animaux et du marché pour leur consommation. Au lieu de cultiver la complémentarité, les politiques nationales ont eu plutôt tendance à « jouer personnel » et à développer la concurrence comme l'indique le professeur Atsain.

Le cadre national est dans bien des cas trop petit pour traiter ces problèmes de sécurité alimentaire. Dans son exposé, le professeur évoque la situation très favorable en 2003 en Afrique de l'Ouest. Les récoltes ont été des récoltes record pour les céréales sèches (mil, maïs, sorgho) Mais les prix au producteur se sont effondrés. Est-ce pour cela que les populations de Dakar ou d'Abidjan consommeront plus de sorgho et de mil et moins de riz importé ? Comment les producteurs peuvent ils développer des stratégies d'intensification dans ces conditions ? Les risques à la production sont trop élevés: mévente en cas de bonne année climatique et production insuffisante en cas de mauvaises conditions climatiques. Les États ne sont pas capables à eux seuls de contrôler les marchés pour les produits domestiques et c'est au niveau de l'espace régional que certaines mesures doivent être prises.

Il y a en Afrique de l'Ouest une grande diversité d'organisations internationales dont les contours géographiques ne correspondent pas. Dans son exposé, le professeur Atsain fait essentiellement référence à la CEDEAO et à l'UEMOA. Mais il en existe d'autres comme l'a rappelé le Ministre de l'Agriculture, de l'Élevage et de la Pêche du Mali dans son allocution d'ouverture de l'atelier. Ne faut-il pas mieux définir la région ou les régions concernées et différencier en fonction de ces régions les types d'actions ? Ne faut-il pas également bien préciser ce qui est du ressort des pays et ce qui est du ressort de politiques régionales ? Enfin ne faut-il pas mieux cerner ce qui relève de la coordination de politiques nationales et ce qui relève de politiques plurinationales ? Peut-on développer le marché régional sans une protection régionale et qu'est ce qui justifie cette protection ?

Vis-à-vis de toutes ces questions, l'union monétaire semble un atout important pour la mise en œuvre de véritables politiques régionales.

Enfin, et c'est le dernier point de mon intervention, le marché ne peut à lui seul apporter les solutions aux nombreux problèmes comme l'indiquent clairement les propositions du professeur Achi Atsain dans sa conclusion. Il existe des zones structurellement déficitaires en céréales souvent en raison de conditions climatiques difficiles et aléatoires. Dans ces zones, les paysans développent des stratégies de diversification hors agriculture et souvent la migration reste un élément important de cette stratégie.

La libéralisation de l'économie et l'intégration au marché entraînent une différenciation entre exploitations agricoles. Même dans les zones excédentaires en céréales ou produits de base pour l'alimentation, il existe une frange de plus en plus importante de paysans en insécurité alimentaire car ne disposant pas ou n'ayant pas accès aux facteurs de production qui leur permettraient d'améliorer leur situation. Ces producteurs ont également des stratégies de diversification des revenus et l'exode rural et souvent l'une des options choisies. Les migrations constituent donc souvent une des réponses à l'insécurité avec la mobilité des producteurs pour améliorer la disponibilité (aller dans d'autres zones pour produire) ou pour améliorer l'accessibilité (chercher ailleurs des revenus qui permettront à la famille restée sur place d'acheter les aliments qui font défaut). Ces aspects qui concernent les migrations et la mobilité des producteurs doivent également être abordés au niveau régional, car il existe une réelle complémentarité. Doivent-ils être abordés dans le cadre d'une politique régionale ? Et si oui, comment traiter les questions qui concernent l'accès au foncier, la gestion des ressources naturelles, les infrastructures, etc. Et si les migrations sont souvent une des seules solutions que les producteurs ont à

leur disposition pour faire face à l'insécurité alimentaire, ce n'est pas seulement les autorités nationales la déclaration de Rome évoquée en introduction, ce sont l'ensemble des pays « riches » qui sont interpellés.

Je vous remercie.

En fin de session, le Président a donné la parole aux intervenants en leur demandant de faire une synthèse des débats. Voici, mon intervention.

J'ai tenté de récapituler les principaux points abordés lors des débats. J'ai fait ce travail en quelques minutes, pendant l'intervention de Monsieur Yamar MBODJ du CILSS et celle-ci n'a donc pas été prise en compte ici, je m'en excuse.

Le premier point concerne la relation entre sécurité alimentaire et sécurité nutritionnelle. Les intervenants ont indiqué la complexité de cette relation mais aussi son importance. C'est un aspect à prendre en compte et à développer aussi bien dans les travaux de recherche que dans les politiques à mettre en œuvre. Il devrait revenir souvent dans les débats tout au long de l'atelier. Dans les programmes de recherche, il devrait occuper une bonne place avec notamment un besoin de travail en équipes pluridisciplinaires.

Les causes de l'insécurité alimentaire sont nombreuses, complexes et localisées. D'où la difficulté d'élaborer des propositions pour les décideurs. Pourtant les politiques doivent prendre en compte cet aspect. Plusieurs questions ont été posées. Faut-il établir des priorités ? Et si oui sur quels critères ? Quels sont les outils pour changer d'échelle et passer de la petite région agricole au niveau du pays et de la région ? Comment aborder l'ensemble des problèmes à traiter—ressources naturelles, gouvernance, diversité socio-économique, etc. ? Certains ont évoqué le besoin de développer l'inter-sectorialité.

Plusieurs interventions ont rappelé le rôle important de la société civile et le besoin de formation à tous les échelons des sociétés: des responsables jusqu'aux populations dans leur pratiques alimentaires et nutritionnelles. De même plusieurs intervenants ont insisté sur le fait que les recherches et les politiques devaient partir des besoins réels des populations d'où le besoin d'échanges, d'outils et de méthodes pour associer et faire participer les populations, etc.

La recherche a obtenu de nombreux résultats sur certains aspects en relation directe avec la sécurité alimentaire et nutritionnelle au niveau micro-économique (comme par exemple la répartition des travaux au sein des exploitations, les productions pratiquées et la consommation alimentaire, les migrations et les conséquences sur les capacités productives, etc.). Comment peut-on à partir de ces éléments souvent dispersés et parcellaires faire des analyses globales et élaborer des propositions de mesures de politique agricole ou économique.

Le débat actuel sur les OGM a également été mentionné. Quelle contribution les OGM peuvent-ils apporter aux problèmes de sécurité alimentaire ? Mais aussi, ne profite-t-on pas de la lutte contre l'insécurité alimentaire pour diffuser et faire consommer des produits OGM ? Ce sont tous les aspects concernant la qualité des produits qui ont été évoqués.

Plusieurs questions ou interventions ont porté sur les processus d'élaboration des politiques et la manière dont la recherche pouvait influencer ces processus pour que ses résultats soient pris en considération. Comment traduire les résultats de la recherche et les mettre à la disposition des décideurs.

Enfin, il faut prendre en compte ce qui a été fait et ce qui en cours au niveau des différents pays et au niveau régional. Il faut identifier les différents acteurs et connaître leurs activités pour les mettre en relation.

AN OVERVIEW ON THE STATE OF NUTRITION SECURITY IN WEST AFRICA

Isatou Jallow, Executive Director, National Nutrition Agency (NANA), The Gambia

A. Summary Note^{*}

Where and why are 10 million children dying every year? The answer, according to the Bellagio Study Group on Child Survival, is that most deaths occur in the developing world, with Sub-Saharan Africa accounting for 41 percent of these deaths. Malnutrition is estimated to contribute about 60 percent of avoidable child deaths. However, many more children survive, with the consequences of malnutrition reflected in their physical and mental development and eventually in the development of the nation.

This problem is articulated in Brief 2 of the *Nutrition: Foundation for Development* series: “No nation can afford to waste its greatest national resource: the intellectual power of its people. But that is precisely what is happening where low birth weight is common, where children fail to achieve their full potential growth, where micronutrient deficiencies permanently damage the brain, and where anemia and short-term hunger limit children’s performance at school.”

Childhood and maternal underweight are estimated to be among the leading causes of the global burden of disease. Child malnutrition rates are on the increase in Sub-Saharan Africa. In West Africa,³ prevalence rates remain static, yet with population growth rates on the increase, the absolute numbers of malnourished children continue to rise. If this trend is allowed to continue, Sub-Saharan Africa, including the West African states, will not reach the Millennium Decade Goal (MDG) of halving hunger by 2015. Since adequate nutrition is now recognized as the foundation upon which human and socioeconomic development is built, this shortfall will have implications for achieving most of the remaining MDGs as well as the subregion’s development goals.

NUTRITION SECURITY AND INDICATORS

What is nutrition security and what indicators can be used besides child anthropometry to assess the situation in populations? The UNICEF conceptual framework on the causes of child malnutrition demonstrates the multidimensional nature of malnutrition, where the causal factors go beyond inadequate food to include inadequate health and care practices as underlying factors. These components therefore provide the preconditions for attaining nutrition security.

The basic causes of malnutrition at the societal level include economic, political, and social factors. Poverty as a basic cause as well as an outcome of nutrition insecurity affects all of the West African states, with all but Nigeria, Ghana, and Côte d’Ivoire classified as least developed countries (LDCs) in the UNCTAD 2002 LDC report. This classification is based on weak gross domestic product per capita, weak human assets, and a high degree of economic vulnerability.

In the 2003 *Human Development Report*, only four countries (Côte d’Ivoire, Ghana, Mauritania, and Senegal), had less than 50 percent of their population living below the poverty line (less than US\$1/day). Six states (Burkina Faso, Gambia, Mali, Nigeria, Niger, and Sierra Leone) registered a range from 59 to 73 percent; data were not available for the remaining six states.

^{*} Original summary was written in English.

³ Benin, Burkina Faso, Cape Verde, Côte d’Ivoire, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Mali, Mauritania, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leone, and Togo.

West Africa has been affected by conflicts either directly or indirectly. Countries that are not in direct conflict situations are affected through the influx of refugees or returnees, as indicated in the United Nations Standing Committee on Nutrition (SCN) reports. Climatic conditions also affect nutrition situations for countries in the Sahelian belt, which is often threatened by droughts or floods.

Food insecurity is widespread, with only Nigeria estimated to have less than 10 percent of its population food insufficient. Burkina Faso, Mali, Niger, and Sierra Leone have more than 30 percent of their population food insufficient, and the remaining countries register between 10 and 30 percent.

The high prevalence of low-birth-weight infants indicates fetal and maternal malnutrition. Only two countries (Ghana and Nigeria) have achieved the World Summit goal of less than 10 percent of low-birth-weight babies, and three countries (Guinea-Bissau, Liberia, and Sierra Leone) have 20 percent or more babies born with low birth weights. Only one country (Cape Verde) in the subregion has a child mortality rate below 100. This country also registers the lowest malnutrition rates for children under five years old.

Anemia during pregnancy remains a challenge for the subregion and is a major contributory factor to the high maternal mortality rates. Countries continue to implement an iron/folate supplementation program, which seems to be less than effective, judging by the continued high prevalence of anemia in this target group. Anemia, like child malnutrition, cannot be solved with a single intervention, but requires a multisectoral approach because it is known that malaria is also a leading cause of anemia in West Africa. Other population groups such as preschool and school-aged children, adolescents of both sexes, and other adults are affected by anemia. There are currently no policies to address these population groups.

Much has been achieved, however, with vitamin A supplementation programs, with 10 of the 16 countries registering over 80 percent coverage, and 3 countries registering between 70 and 80 percent coverage. These figures are, however, from mass campaigns, and the challenge remains to sustain the figures through routine supplementation. Apart from Nigeria (98 percent), most households in the subregion, even in those countries producing iodized salt such as Ghana and Senegal, are not consuming iodized salt. There are indications, however, that all efforts are currently being made at the country level to increase both production and consumption of iodized salt.

It is now accepted that the optimal duration for exclusive breast-feeding is six months. During this period, an infant is nutritionally secure, as the criteria of food, health, care, and a safe environment are met through the combination of breast milk, the product, and breast-feeding, the act. However, even though West African mothers breast-feed for long durations (over 50 percent of infants are still being breast-fed at age 20–23 months), exclusive breast-feeding rates for infants less than six months of age range from only 1 to 38 percent. The nutritional adequacy and safety of complementary foods and the timing and frequency of feeds still remain major concerns for the subregion.

The prevalence of HIV/AIDS in West Africa is much lower than in the rest of Sub-Saharan Africa. However, there are indications of rising rates in several countries, which have implications for nutrition security. Furthermore, the trends all indicate a higher rate for females than for males.

Women's status and women's education are important indicators for nutrition security. Studies have indicated a positive correlation between maternal education and a child's nutritional status. Women's status is also greatly enhanced through education. Female literacy rates, however, remain low in most of the subregion even though efforts are being made to encourage and increase female education in a number of countries.

West Africa still has not achieved universal access to adequate sources of water and sanitation facilities. The percentage of houses with access to adequate sources of water range from 28 to 78 percent, and those with access to adequate sanitation range from 20 to 71 percent. Improvement of these services will contribute greatly to reducing the prevalence of diarrheal diseases, which are known to affect the growth of children as well as being a leading cause of child mortality.

In assessing nutrition services in the subregion, a major constraint is the limited number of nutrition professionals and the lack of national nutrition policies. Inadequate resource allocations, as well as the limited mandate of nutrition within either the health or agriculture sector, make for less than effective nutrition interventions. Reliable nutrition data are also lacking in many of these countries and can indicate either a lack of capacity or low priority being placed on such data.

Potential Vehicles to Move the West African Nutrition Agenda Forward

This paper has identified subregional bodies and events, which, when combined, have the potential not only to raise the profile of nutrition in the subregion, but also to facilitate the improvement of the nutrition situation.

All of the West African states except Mauritania are members of the Economic Community of West African States (ECOWAS). The ECOWAS Nutrition Focal Points Network⁴ was established in 1996 and is currently coordinated by the West African Health Organisation (WAHO) with the support of several development partners. An annual ECOWAS nutrition forum is hosted by the government of a member country, which creates an opportunity for networking, for dissemination of best practices, and for increasing the capacity of nutrition actors through technical updates of relevance for the subregion. The forum also provides an opportunity for high-level advocacy for nutrition.

An opportunity for further high-level political participation in nutrition is created through WAHO's direct link to ECOWAS. An example of this participation is the ECOWAS directive on iodization of salt in the region and the synchronized National Immunisation Days, during which vitamin A capsules are also distributed. A major step by WAHO is the establishment of nutrition as one of the pillars of the organization's regional initiatives and the creation of a nutrition coordinator position within the organization. Capacity development of nutrition actors in the subregion has already started through the African Nutrition Capacity Development Initiative, again coordinated by WAHO.

ACTIONS NOW

The UNICEF conceptual framework is clear on which areas need to be addressed if the nutrition situation is to be improved. While all efforts should be made to advocate for addressing all levels, there are several basic actions that can and should be implemented now to make a difference. Among the preventive interventions identified by the Bellagio Study Group, it was clear that the importance of supporting and promoting adequate infant feeding practices cannot be overemphasized, as it is estimated to prevent almost a fifth of all avoidable child deaths (breast-feeding 13 percent,⁵ complementary feeding 6 percent) in developing countries. Other preventive nutritional interventions include zinc supplementation (5 percent) and vitamin A supplementation (3 percent). These nutritional interventions alone can prevent about a quarter of child deaths, and, when combined with water/sanitation/hygiene (3 percent), could

⁴ www.nutritionwaho.org

⁵ The authors estimated 13 percent for breast-feeding instead of 15 percent, having taken into consideration the high prevalence of HIV among women of reproductive age in some countries and possible transmission of the virus.

prevent over 30 percent of child deaths. All of the West African states are currently implementing these interventions (apart from zinc supplementation). The major challenges that remain are poor service delivery and the lack of capacity at all levels. Emphasis should therefore be on improving service delivery, including coverage, as well as on increasing the capacity of communities to make optimal use of the interventions.

The ECOWAS Nutrition Forum 2002 recommendations for essential nutrition actions to be included in national Poverty Reduction Strategy papers are as follows:

1. Exclusive breastfeeding in the first six months of an infant's life should be protected, promoted, and supported;
2. Adequate complementary feeding together with continued breastfeeding until the end of the second year of life should be promoted;
3. All sick children should receive appropriate nutrition management—Integrated Management of Childhood Illness (IMCI);
4. All mothers should receive and be encouraged to regularly consume appropriate iron/folate supplements provided during pregnancy and lactation as part of their ante-natal care package;
5. All children aged 6 to 59 months should receive vitamin A supplementation;
6. All mothers should receive vitamin A supplementation within eight weeks of delivery;
7. All salt consumed in households is iodized. Other possible food vehicles for fortification against anemia and vitamin A deficiency (VAD) include sugar, flour, cooking oil, and bouillon cubes;
8. Effective management systems should be put in place in all health districts to monitor the provision of each of the above seven nutrition interventions;
9. Together with the community, mechanisms should be established for discovering the extent to which the essential nutrition elements are being accessed; and
10. Information on child growth should be used to measure the success of development efforts.

APERÇU SUR LA SÉCURITÉ NUTRITIONNELLE EN AFRIQUE DE L'OUEST⁶

Isatou Jallow, directeur exécutif, National Nutrition Agency (NANA), Gambie

B. Résumé*

Où et pourquoi 10 millions d'enfants meurent chaque année? Selon le groupe d'étude Bellagio sur la survie des enfants, la réponse à la première question, est essentiellement dans les pays en voie de développement et plus spécifiquement en Afrique subsaharienne qui compte 41 % de mortalité infantile. La malnutrition contribue, selon ces estimations, pour environ 60 % à cette mortalité qui n'est pourtant pas inéluctable. Beaucoup plus d'enfants survivent à la malnutrition mais avec d'importantes séquelles au niveau de leur développement physique et psychologique compromettant ainsi l'avenir national. Le document n°2 de la Fondation pour le développement sur la nutrition formule ce problème de la manière suivante : « *Aucun pays ne peut se permettre de gaspiller sa plus grande ressource nationale : la valeur intellectuelle de ses ressortissants. Mais c'est précisément ce qui se passe, là où le faible poids à la naissance est monnaie courante, là où les enfants ne parviennent pas à leur pleine capacité de croissance, là où les déficiences en oligo-éléments endommagent à jamais le cerveau, là où l'affaiblissement et la faim réduisent les capacités scolaires des enfants.* »

L'insuffisance du poids des mères et des enfants constitue une des principales causes responsables des maladies. Parallèlement, le taux de malnutrition des enfants est en augmentation en Afrique subsaharienne. En Afrique de l'Ouest, ces taux demeurent stables mais avec des taux de croissance de population élevés, le nombre absolu d'enfants sous-alimentés continue de s'accroître (tableau 1). Si cette tendance se maintient, l'Afrique subsaharienne, qui inclut les Etats d'Afrique de l'Ouest, ne pourra atteindre au cours de la prochaine décennie l'objectif du millénaire (MDG) de réduire de moitié la faim d'ici 2015. Une nutrition équilibrée étant aujourd'hui reconnue comme base essentielle sur laquelle peut s'édifier un développement socio-économique et humain, cela ne sera pas sans conséquences importantes sur la poursuite des objectifs du millénaire et des objectifs de développement de la sous-région.

Sécurité nutritionnelle et indicateurs

Qu'est-ce que la sécurité nutritionnelle et quels sont les indicateurs pouvant être utilisés en anthropométrie infantile pour évaluer la situation nutritionnelle des populations? L'analyse de l'UNICEF sur la malnutrition des enfants a montré le caractère multi-dimensionnel de la malnutrition, dont les causes fondamentales vont au-delà d'une alimentation insuffisante pour inclure des pratiques et des comportements inadaptés en matière de soin et de santé. Ces éléments constituent donc les conditions préalables pour atteindre la sécurité nutritionnelle comme le montre la figure 1.

Les causes fondamentales de la malnutrition au niveau social incluent des facteurs économiques, politiques et sociaux. La pauvreté, avec pour conséquence une insécurité nutritionnelle, affecte tous les pays d'Afrique de l'Ouest à l'exception du Nigéria, du Ghana et de la Côte d'Ivoire, et les pays classés parmi les moins développés (LCD, *Least Developed Countries*) dans le rapport de l'UNCTAD LDC 2002. Cette classification s'appuie sur les faibles niveaux de PIB *per capita*, de capital humain et un fort degré de vulnérabilité économique. Dans le rapport sur le développement humain de 2003, seuls

⁶ Benin, Burkina Faso, Cape Verde, Côte d'Ivoire, Gambie, Ghana, Guinée, Guinée-Bissau, Libéria, Mali, Mauritanie, Niger, Nigéria, Sénégal, Sierra Leone, et Togo.

* Résumé original écrit en anglais.

quatre pays — la Côte d'Ivoire, le Ghana, la Mauritanie et le Sénégal — ont moins de 50 % de leur population vivant au-dessous du seuil de pauvreté (moins d'un dollar américain par jour.) Six autres pays — le Burkina Faso, la Gambie, le Mali, le Nigéria, le Niger, la Sierra Leone — enregistrent un pourcentage situé entre 59 et 73 %. Il n'existe pas de données disponibles pour les six autres pays. L'Afrique de l'Ouest a été affectée soit directement soit indirectement par des conflits. Comme le mentionne le Comité permanent des Nations Unies dans ses rapports sur la nutrition (SCN), les pays qui n'ont pas été touchés directement par des situations conflictuelles l'ont été par un afflux de réfugiés migrants ou par le retour des réfugiés. Les conditions climatiques interviennent également sur les situations nutritionnelles régionales, en particulier, dans les pays sahéliens souvent menacés par les sécheresses. L'insécurité nutritionnelle est largement répandue. Selon certaines estimations, seul le Nigéria aurait moins de 10 % de sa population souffrant d'une alimentation insuffisante. Au Burkina Faso, au Mali, au Niger et en Sierra Leone cette population serait de plus de 30 %. Pour les autres pays, ce pourcentage varierait entre 10 et 30 %.

Le fort pourcentage d'enfants de faible poids à la naissance indique une malnutrition maternelle et foetale. Seuls deux pays, le Ghana et le Nigéria ont atteint l'objectif du Sommet mondial d'avoir moins de 10 % de nouveaux-nés de faible poids de naissance alors que trois pays — la Guinée Bissau, le Libéria, et la Sierra Leone — maintiennent plus de 20 % de nouveaux-nés à un faible poids de naissance. Un seul pays, le Cap Vert, dans la sous-région enregistre un taux de mortalité infantile en dessous de 100. Ce pays enregistre également le plus faible taux de malnutrition pour les enfants en dessous de cinq ans. L'état d'anémie pendant la grossesse, qui demeure un défi pour cette région de l'Afrique, contribue fortement aux taux élevés de mortalité maternelle. Certains pays continuent à appliquer le programme d'alimentation complémentaire en fer, quoique celle-ci paraît être peu efficace à en juger par le fort taux d'anémie dans ce groupe de pays. L'anémie, tout comme la malnutrition infantile, ne peut être résolue par une simple intervention, elle exige une approche multisectorielle, car, comme on le sait aujourd'hui, la malaria est, par exemple, également une des principales causes de l'anémie en Afrique occidentale. D'autres groupes de population tels que les enfants d'âge pré-scolaire ou d'âge scolaire, les adolescents garçons et filles, ou d'autres groupes d'adultes souffrent d'anémie. Il n'y a actuellement aucune politique pour s'adresser à ces groupes de population.

Beaucoup a été réalisé cependant, avec des programmes de suppléments en vitamine A; ainsi, dix pays sur seize couvrent plus de 80 % de leurs besoins et trois pays enregistrent des résultats entre 70 et 80 %. Néanmoins, cela reste emblématique des campagnes de masse engagées et un défi pour maintenir une routine de supplémentations. En dehors du Nigéria (pour 98 %), la majeure partie de la population de la sous-région n'en consomme pas, de même que dans les pays qui produisent du sel iodé, comme le Ghana ou le Sénégal. Cependant, il apparaît qu'actuellement, d'importants efforts soient entrepris au niveau des différents pays pour augmenter la production et la consommation de sel iodé.

Il est maintenant reconnu que la durée optimale pour un allaitement exclusif est de six mois. Pendant cette période, le nourrisson bénéficie d'une bonne sécurité nutritionnelle, tant sur le plan de la nourriture, que de la santé, des soins et de l'environnement du fait à la fois de la qualité du lait maternel et de l'acte d'allaitement en lui-même. Cependant, bien que les mères africaines occidentales allaitent sur de longues périodes (plus de 50 % des enfants en bas âge sont encore allaités à vingt ou vingt-trois mois), le pourcentage de nourrissons de moins de six mois nourris exclusivement au lait maternel est seulement compris entre de 1 et 38 %. Une nourriture adéquate et suffisamment complétée, une alimentation suffisante et régulière restent toujours une des principales préoccupations de cette sous-région de l'Afrique.

La fréquence du sida en Afrique de l'Ouest est moindre que dans le reste de l'Afrique subsaharienne. Cependant, des taux en hausse dans plusieurs pays pourraient intervenir sur la sécurité nutritionnelle. En outre, toutes les tendances indiquent un taux plus élevé pour les femmes que pour les hommes.

Le statut et l'éducation des femmes sont des indicateurs importants de la sécurité nutritionnelle. Des études ont montré une corrélation positive entre l'éducation de la mère et l'état nutritionnel des enfants. La situation des femmes aussi s'améliore considérablement avec l'éducation. Le pourcentage de femmes ayant accès à l'éducation reste cependant faible dans la plus grande partie de la sous-région bien que des efforts aient été faits pour encourager l'accès à l'éducation des femmes dans un certain nombre de pays.

En Afrique de l'Ouest, l'eau et les équipements sanitaires ne sont pas encore accessibles à tous. Le pourcentage de maisons pourvues d'une source d'eau se situe entre 28 et 78 %, il est compris entre 20 à 71 % pour les habitations dotées d'équipements sanitaires. L'amélioration de ces services devrait contribuer considérablement à réduire la fréquence des pathologies infectieuses causant des diarrhées, bien connues comme étant les principales causes de la mortalité infantile et les principales entraves à la croissance des enfants.

L'évaluation des services de nutrition dans cette sous-région a fait apparaître deux contraintes majeures : l'absence de politiques nationales de nutrition et le nombre limité de nutritionnistes. Une répartition insuffisante des ressources ainsi que la place réduite accordée à la nutrition, que ce soit dans le secteur de la santé ou de l'agriculture, limitent l'efficacité des interventions de nutrition. L'absence de données fiables sur la nutrition dans plusieurs de ces pays peut également indiquer soit un manque de compétence dans la collecte soit le faible intérêt accordé à de telles données.

Des voies d'amélioration pour le programme nutritionnel de l'Afrique de l'Ouest

Cet article a identifié des ensembles et éléments sous-régionaux, qui combinés, sont susceptibles non seulement de relever la situation nutritionnelle dans la sous-région mais également d'améliorer les conditions de nutrition.

Tous les états d'Afrique de l'Ouest, à l'exception de la Mauritanie, sont membres de la Communauté économique des états de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO, en anglais ECOWAS). Le Réseau Points Focaux Nutritionnels a été établi en 1996 et est actuellement coordonné par l'Organisation ouest africaine de la santé (OOAS) avec l'appui de plusieurs partenaires au développement. Un forum annuel de la CEDEAO sur la nutrition est organisé par le gouvernement d'un des pays membres. Ces rencontres offrent des opportunités d'échanges, de diffusion des meilleures pratiques ainsi qu'une amélioration des compétences des acteurs de la nutrition par une mise à jour des techniques appropriées à la sous-région. Les rencontres constituent également l'occasion de formuler des recommandations cruciales pour la nutrition.

Le lien direct créé entre l'OOAS et la CEDEAO a fourni l'occasion d'une plus forte implication politique vis-à-vis de la nutrition. Un exemple de cette implication est donné par la directive de la CEDEAO sur l'iodisation du sel dans la sous-région et le lancement de jours nationaux synchronisés de vaccination au cours desquels des capsules de vitamine A sont également distribuées. L'OOAS a marqué une étape capitale en prenant la décision de considérer la nutrition comme l'un des piliers des interventions de l'organisation et en créant un poste de coordinateur-nutrition au sein de l'organisation. Le renforcement des capacités des intervenants en nutrition dans la sous-région a déjà commencé par l'Initiative africaine de développement des compétences en nutrition (IADCN) également coordonnée par l'OOAS.

Des actions

Le programme de l'UNICEF est clair sur les types d'intervention à engager dans le cadre d'une amélioration de la nutrition. Toutefois, si des efforts doivent être entrepris pour aborder le problème sous tous les angles, plusieurs actions de base peuvent et doivent dès maintenant être mises en oeuvre pour

amorcer le changement. Parmi les mesures préventives identifiées par le groupe d'étude Bellagio, la promotion et les actions en faveur de rations alimentaires infantiles suffisantes ne doivent pas être sous-estimées puisqu'elles pourraient limiter après d'un cinquième la mortalité infantile (13 % allaitement, 6 % supplément alimentaire) dans les pays en voie de développement. Les autres interventions nutritionnelles préventives comprennent la supplémentation en zinc (5 %) et la supplémentation en vitamine A (3 %). À elles seules, ces interventions alimentaires pourraient prévenir environ un quart des décès d'enfants et combinées avec une meilleure hygiène sanitaire et de l'eau (3 %), elles pourraient réduire de plus de 30 % la mortalité des enfants. Actuellement, tous les états d'Afrique de l'Ouest mettent en oeuvre ces interventions (à l'exception de la supplémentation en zinc). Les principaux défis restent la faiblesse des services de distribution et le manque de compétences aux différents niveaux. L'effort doit donc porter sur l'amélioration des services de distribution y compris leur couverture nationale, ainsi que sur le renforcement des communautés à valoriser de façon optimale ces interventions.

Recommandations du forum de la CEDEAO 2002 sur la nutrition pour la prise en compte des éléments essentiels de nutrition dans les stratégies nationales de réduction de la pauvreté :

1. La protection, la promotion et le soutien de l'allaitement exclusif durant les six premiers mois de la vie;
2. La promotion d'une alimentation complémentaire adéquate à la poursuite d'un allaitement continu jusqu'à la fin de la deuxième année de la vie;
3. Tous les enfants malades doivent recevoir une ration nutritionnelle appropriée;
4. Toutes les mères doivent recevoir et être encouragées à consommer régulièrement pendant leur grossesse et l'allaitement les suppléments appropriés en fer fournis dans le kit de soins prénatal;
5. Complémentation en vitamine A pour tous les enfants de six à cinquante-neuf mois;
6. Complémentation en vitamine A pour toutes les mères suivant les huit semaines de l'accouchement;
7. Tout le sel consommé par les ménages doit être iodisé. D'autres voies possibles de fortification des aliments doivent être utilisées telles que le sucre, la farine, huile de cuisine et les bouillon cubes pour l'anémie et les problèmes de VAD;
8. Mise en place d'un système de gestion efficace dans toutes les zones de santé pour contrôler l'application de chacune des sept interventions mentionnées;
9. Mise en place de mécanismes pour évaluer, avec l'ensemble de la communauté, le degré avec lequel les éléments essentiels de nutrition profitent à la communauté ;
10. Utiliser les informations sur la croissance des enfants pour apprécier le succès des efforts de développement.

AN OVERVIEW ON THE STATE OF NUTRITION SECURITY IN WEST AFRICA

Isatou Jallow, Executive Director, National Nutrition Agency (NANA), The Gambia

C. Background Paper

Introduction

Adequate nutrition is now recognized as the foundation upon which human and socioeconomic development is built (ACC/SCN 2002). This fact was recently highlighted at the seventh Nutrition Forum of the Economic Community of West African States (ECOWAS), where the theme for the technical update was “Nutrition: Key to sustainable development”(ECOWAS 2002).

For the nutrition community, it is gratifying to note the evolution of nutrition and human rights (Eide 2002). This has finally culminated in the establishment of an intergovernmental working group charged with developing voluntary guidelines on the implementation of the right to food (<http://www.righttofood>).

The purpose of this paper is to assess the state of nutrition security in West Africa.⁷ The paper also identifies key causes and consequences of the situation, as well as policies, strategies, and programs to ensure nutrition security.

Nutrition Security and Indicators

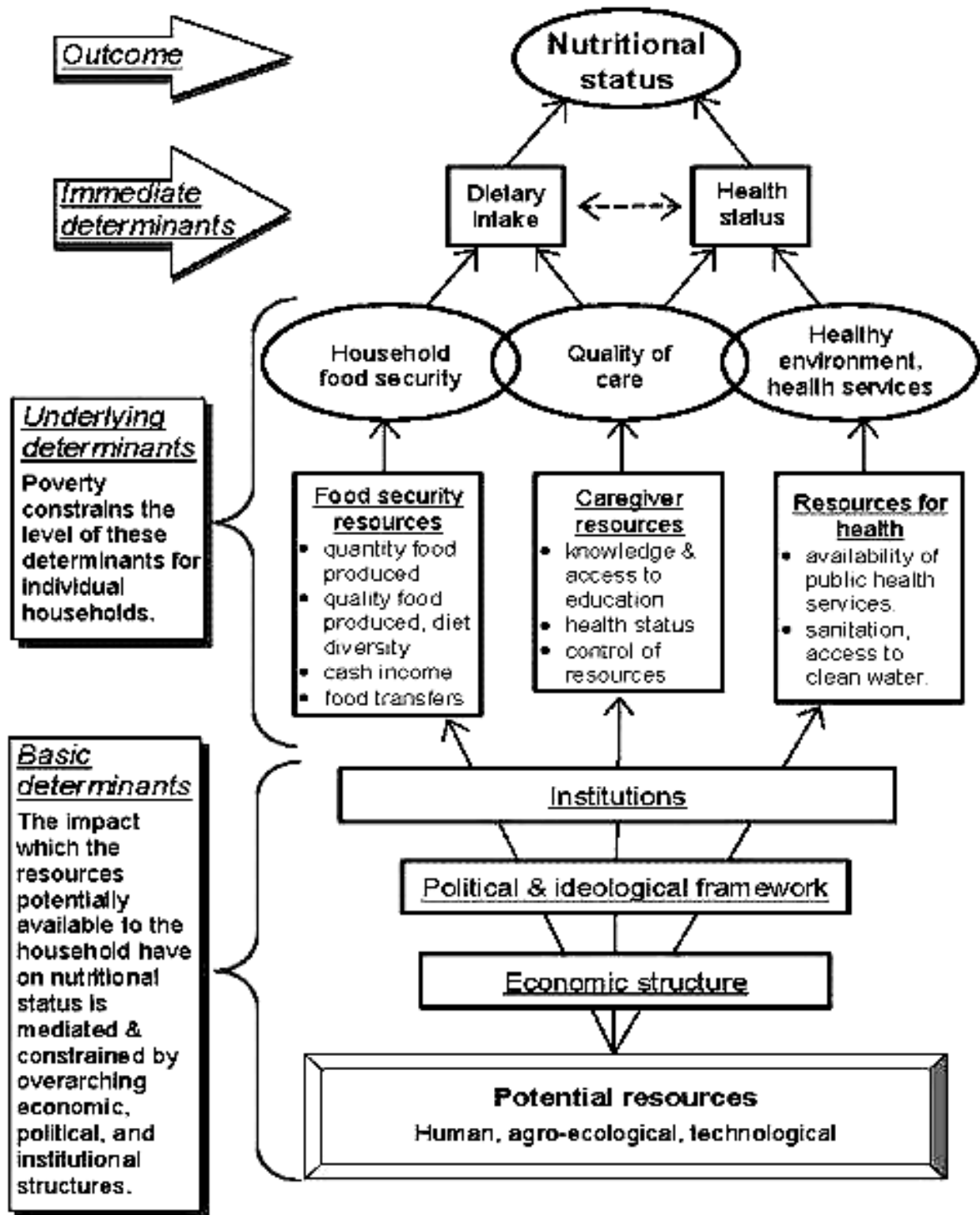
Nutrition security is not synonymous with food security. In fact, the definition of food security gradually developed from an initial focus on availability of supplies to now include keywords such as stability, availability, accessibility, and utilization. The Food and Agricultural Organization of the United Nations (FAO) therefore defines food security as being achieved when “adequate food (quantity, quality, safety, socioculturally acceptable) is available and accessible for and satisfactorily utilised by all individuals at all times to achieve good nutrition for a healthy and happy life” (FAO 2003).

The World Health Organisation (WHO), with its focus on health, goes further to define “food and nutrient security” as being the “access by all people of all ages, in all seasons, to the food, diet and nutrients they need for a healthy life” (WHO 2000).

A definition of nutrition security was first made indirectly through the UNICEF malnutrition conceptual framework (Figure 1). The framework made it clear that a child’s nutritional status was influenced first and foremost by dietary intake and by the absence or presence of disease. However, underlying factors at the household level included food security, adequacy of maternal and childcare, and adequacy of the mechanisms for preventing and controlling diseases (adequate health services including water and sanitation). The framework went further to identify basic causes, which included the economic, social, and political situation of a country.

⁷ Benin, Burkina Faso, Cape Verde, Côte d’Ivoire, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Mali, Mauritania, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leone, and Togo.

Figure 1 — UNICEF conceptual framework, 1990



Source: Benson (2004).

A definition has also been suggested by Frankenberger and McCaston (1997): “A person is nutritionally secure when he or she has a nutritionally adequate diet, and the food consumed is biologically utilised such that adequate performance is maintained in physical growth and in mental development and capacity in resisting and recovering from disease and in pregnancy, lactation and physical work.” The definition is simplified through WHO’s use of the concept “nutritional well-being” (Figure 2). Thus, nutrition security cannot be achieved in the absence of food security, adequate care, adequate health, and a safe environment.

Figure 2 — Nutritional well-being



Source: WHO (2000).

Hatloy et al. (2000) looked at the methodological aspects of assessing nutrition security. The indicators identified included child anthropometry, the quantity and economic value of human milk, and food consumption data, which include the assessment of the adequacy and diversity of the diet.

Key indicators for assessing the state of nutrition security have been identified for various reasons. The primary indicator for nutrition insecurity is without doubt malnutrition, especially child malnutrition, because, according to the UNICEF conceptual framework, it is an outcome of food insecurity, inadequate child care, and inadequate health care or services. Three main indicators can be used for assessing child malnutrition. “Low height for age,” or stunting, is used to describe chronic malnutrition. It is an indicator of long-term or chronic malnutrition and is used to assess a chronic situation over a period of time. “Low weight for height” describes acute malnutrition or the current situation, and it is often influenced by recent situations such as outbreak of disease or short-term hunger. “Low weight for age,” which describes underweight, is a combination of both chronic and acute malnutrition (Table 1).

Table 1 — Classification for assessing severity of malnutrition by prevalence among children under five years, ranges (%)

Indicator	Interpretation	Severity of malnutrition by prevalence rates			
		Low (L)	Medium (M)	High (H)	Very high (VH)
Stunting Low height for age	Chronic malnutrition: Process of failure to reach linear potential growth as a result of suboptimal health and /or nutritional conditions. Levels of stunting associated with the socioeconomic conditions of a population.	<20	20–29	30–39	≥ 40

Source: WHO (1995).

Micronutrient malnutrition (inadequate levels of vitamin A, iodine, and iron), while not always directly manifested in weight and height development of the child (hence the term “hidden hunger”), also indicates nutrition insecurity. This has tremendous impact on morbidity and mortality, as well as on development at all levels. Low birth weight at term is a reflection of fetal malnutrition and may be used as a proxy indicator for maternal nutritional status. Food availability data, or dietary energy supply, based on estimates from the FAO, reflect the situation of food security.

While the quantity of breastmilk produced has been identified as an indicator (Hatloy et al. 2000), exclusive breastfeeding rates are a surer measure of nutrition security for the youngest segment of the population and, hence, are used here. This is because a combination of breastmilk, the product, and breastfeeding, the act, constitutes nutrition security for infants less than six months old with all the elements of food, health, and care present, as well as clean water.

Death, being the final outcome, can be used to assess a multitude of situations. But for the developing world, the child mortality rate is a good indicator of the status of nutrition security because it is estimated that malnutrition contributes to over 60 percent of child deaths in these countries (Black, Morris, and Bryce 2003).

In addition to these indicators, others that may reflect the situation can be used:

- vitamin A supplementation coverage;
- proportion of households with access to iodized salt;
- proportion of pregnant mothers receiving iron/folate supplementation;
- proportion of population with access to health care services;
- proportion of population with access to clean water and proper sanitation;
- maternal mortality rates;
- literacy levels of women;
- poverty levels, that is, percent of population living on less than US\$1 per day; and
- conflict situations.

A major constraint, however, is the lack of adequate and timely data; hence, most data in this paper will be drawn from UN agency estimates.

Trends and Current Situation of Nutrition Security in West Africa

The West African states comprise Benin, Burkina Faso, Côte d’Ivoire, Cape Verde, Guinea, Guinea Bissau, Gambia, Ghana, Liberia, Mali, Mauritania, Nigeria, Niger, Senegal, Sierra Leone, and Togo. These states, apart from Mauritania, constitute ECOWAS.

Tables 2a and 2b from the *4th World Nutrition Report*, show the nutrition situation in West Africa over a period of two decades. Compared with eastern Africa, where the prevalence of stunted children is on the increase, and North Africa, where it is on the decline, West Africa indicates very little change over the years. This is not good news, especially since, with population growth, the number of stunted children has increased and is estimated, with the current trend, to increase by one and a half million between 2000 and 2005.

Table 2a — Estimated prevalence and number of stunted children, 1980–2005

Africa Subregion	Prevalence of stunting (%)						Number of stunted children (millions)					
	1980	1985	1990	1995	2000	2005	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Western	36.2	35.8	35.5	35.2	34.9	34.6	9.04	10.51	11.99	13.47	14.74	16.03
Eastern	46.5	46.9	47.3	47.7	48.1	48.5	12.88	14.83	17.13	19.28	22.03	24.41
Northern	32.7	29.6	26.5	23.3	20.2	17.0	6.01	6.01	5.55	4.90	4.44	3.86
Africa	40.5	39.2	37.8	36.5	35.2	33.8	34.78	38.51	41.68	44.51	47.30	49.40

Source: ACC/SCN (2000).

Table 2b — Estimated prevalence and number of underweight children, 1980–2005

Africa Subregion	Prevalence of underweight (%)						Number underweight (millions)					
	1980	1985	1990	1995	2000	2005	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Western	30.1	31.7	33.3	34.9	36.5	38.1	7.51	9.29	11.23	13.34	15.41	17.66
Eastern	24.9	27.7	30.4	33.2	35.9	38.7	6.92	8.76	11.03	13.42	16.47	19.48
Northern	17.5	16.4	15.6	14.8	14.0	13.2	6.92	3.32	3.27	3.11	3.08	2.99
Africa	26.2	26.7	27.3	27.9	28.5	29.1	22.47	26.30	30.11	34.03	38.32	42.45

Source: ACC/SCN (2000).

West Africa has the highest prevalence of underweight children in the region, with an increase of 6.4 percentage points between 1980 and 2000. This is further estimated to increase by 1.6 percentage points between 2000 and 2005. Wasting is also more prevalent in West Africa (15.5 percent) compared with eastern Africa (9.6 percent), central Africa (8.6 percent), northern Africa (7.2 percent), and southern Africa (at just 2.9 percent). According to the WHO classification on the severity of malnutrition (Table 1), the prevalence of stunting in West Africa may be classified as high, while both underweight and wasting are classified as very high.

Table 3 shows trend data on chronic malnutrition from individual countries (de Onis 2000). The nutrition situation, according to the data, is deteriorating in 6 out of the 16 West African states, improving in only 4, and remaining static in 5. The trend could not be determined for Guinea-Bissau with only one data set.

Table 3 — National survey data on trends in stunting in children under five years in West African states

Country	Years of survey	Stunted children, percentage less than –2 standard deviation height for age	Overall trends	Percentage change per year
Benin ^a	1996, 2001	32.8, 41.6	Rising	+1.76
Burkina Faso	1992–93, 1998–99	33.3, 36.8	Rising	+0.58
Cape Verde	1983, 1994	15.3, 16.2	Static	+0.08
Côte d’Ivoire	1986, 1994	17.2, 24.4	Rising	+0.90
The Gambia ^a	1996, 2000	30.0, 19.1	Falling	–2.73
Ghana	1987–88, 1988, 1993–94, 1998–99	30.5, 29.4, 25.9, 25.9	Falling	–0.38
Guinea ^a	1994–95, 1999, 2000	29.1, 26.1, 40.9	Rising	+1.97
Guinea Bissau ^a	2000	30.4		
Liberia ^a	1976, 1999–2000	36.9, 39.5	Static	+0.11
Mali	1987, 1995–96, 1996, 2001	23.8, 30.1, 48.6, 38.2	Rising	+1.03
Mauritania	1988, 1990–91, 1995–96	34.0, 56.9, 44.0	Rising	+1.43
Niger	1985, 1992, 1998	37.7, 39.5, 41.1	Static	+0.26
Nigeria	1990, 1993, 1999	42.7, 37.7, 33.5	Falling	–1.02
Senegal	1986, 1991–92, 1992–93, 1996	23.0, 29.1, 24.7, 22.9	Static	–0.01
Sierra Leone	1974–75, 1977–78, 1989, 1990	34.1, 42.8, 35.2, 34.7	Static	+0.04
Togo	1976–77, 1988, 1996, 1998	33.7, 29.2, 34.0, 21.7	Falling	–0.55

Source: de Onis (2000).

^a Not included in original source, but data obtained from WHO Global Database on Child Growth and Malnutrition (<http://www.who.org>), as well as data from latest survey for Mali (2001), Nigeria (1999), and Senegal (2000).

In UNICEF (2003), had less than 10 percent of babies born in Ghana and Nigeria had low birth weights. Three countries (Guinea Bissau, Liberia, and Sierra Leone) had 20 percent or more low-birth-weight babies. The most recent data, however, (UNICEF 2004) indicate an increase in the prevalence of low-birth-weight babies, with none of the states registering below 10 percent (Table 4). Three countries have rates over 20 percent, with Mauritania registering 42 percent.

Table 4 — Current nutrition indicators for West African states, children 0–5 years, 1995–2002

Country	Under five mortality rate, 2002	Low birth weight, 1998–2002 ^a	Underweight weight-for-age, 1995–2002 ^a		Stunting height-for-age, 1995–2002 ^a		Wasting weight-for-height, 1995–2002 ^a	
Benin	156	16	23	H	31	H	8	M
Burkina Faso	207	19	34	VH	37	H	13	H
Cape Verde	38	13	14 ^b	M	16 ^x	L	6 ^b	M
Côte d'Ivoire	176	17	21	H	25	M	8	M
The Gambia	126	17	17	M	19	L	9	M
Ghana	100	11	25	H	26	M	10	H
Guinea	169	12	23	H	26	M	9	M
Guinea Bissau	211	22	25	H	28	M	10	H
Liberia	235	—	26	H	38	H	6	M
Mali	222	23	33	H	39	H	11	H
Mauritania	183	42	32	H	35	H	13	H
Niger	265	17	40	VH	40	VH	14	H
Nigeria	183	12	36 ^b	H	43 ^b	VH	9 ^b	H
Senegal	138	18	23	M	25	M	8	M
Sierra Leone	284	—	27	H	34	H	10	H
Togo	141	15	25	H	22	M	12	H
Sub-Saharan Africa	174	14	32	VH				

Source: UNICEF (2004).

Notes: L indicates Low; M, medium; H, high; and VH, very high.

^aMost recent data for this period.

^bData refer to years or periods other than those specified in the column heading, differ from the standard definition, or refer to part of a country only.

Only 2 of the 16 states, Cape Verde and the Gambia, scored low in the classification of stunting, while all 16 states scored medium to very high for underweight and medium to high for wasting.

Child mortality rates, while on the decline, are still unacceptably high, with only one country, Cape Verde, registering a mortality rate of less than 100. Five countries (Burkina Faso, Guinea Bissau, Liberia, Mali, Niger, and Sierra Leone) all register a child mortality rate of over 200, with correspondingly high to very high prevalence of stunting and underweight.

Only Nigeria has less than 10 percent of its population affected by food insufficiency, even though 70 percent of the country's population is estimated to live on less than US\$1 a day (FAO 2003). Burkina Faso, Liberia, Mali, Niger, and Sierra Leone have more than 30 percent of their population energy insufficient. The remaining countries are between 10 and 30 percent.

There is now a global consensus, backed by scientific evidence, that the optimal duration of exclusive breastfeeding is six months (WHO 2000). This is backed by the adoption of the Global Strategy on Infant and Young Child Nutrition by the World Health Assembly in 2000.

As the data indicate, West African mothers do breastfeed their infants, as judged by over 50 percent of children between 20 and 23 months still breastfeeding in 11 of the 16 states (range 13 to 87 percent) (Table 5). However, exclusive breastfeeding at less than four and six months, respectively, is still low, with only Liberia exceeding 50 percent for infants less than four months old. Figures are as low as 1 and 2 percent for infants less than six and four months old, respectively, in Niger. A review of trends nevertheless shows improvements over the years for some countries.

Table 5 — Nutrition indicators

Country	Exclusively breastfed for less than 4 months	Exclusively breastfed for less than 6 months, 1995–2002	Breastfed with complementary foods, 6–9 months, 1995–2002	Still breastfeeding, 20–23 months, 1995–2002	Vitamin A supplementation coverage rate, 6–59 months, 2001	Percentage of households consuming iodized salt, 1997–2002
Benin	15	38	66	62	95	72
Burkina Faso	5	6	49	87	97	23 ^b
Cape Verde	57	—	64	13	—	0 ^b
Côte d'Ivoire	11	10	54	42	—	97 ^b
The Gambia	35	26	37	54	91	8
Ghana	36	31	70	57	100 ^a	28
Guinea	12	11	28	73	93	12
Guinea Bissau	42	37	36	67	100	2
Liberia	73	35	70	45	100 ^a	—
Mali	13	38	66	62	74	74
Mauritania	28	20	78	57	98	2
Niger	2	1	56	61	89 ^a	15
Nigeria	20	17	63	35	77	98
Senegal	24	—	64	49	85 ^a	16
Sierra Leone	2	4	51	53	91 ^a	23
Togo	15	18	65	65	—	72
Sub-Saharan Africa	—	28	65	50	75	66

Source: UNICEF (2004).

^aIdentifies countries that have achieved a second round of vitamin A coverage greater than or equal to 70 percent.

^bData refer to years or periods other than those specified in the column heading, differ from the standard definition, or refer to part of a country only.

The ideal situation for infants between the ages of six and nine months is to be breastfed in addition to being fed adequate complementary foods. While a majority of the countries report over 50 percent of their infants being breastfed with complementary foods at that age, three countries report less than 50 percent. Much less attention has been paid, however, to complementary feeding in the subregion. Therefore, the nutritional adequacy and safety of complementary foods and the timing and frequency of feeds still remain major concerns.

Of 46 African states, it is estimated that iodine deficiency disorders are a public health problem in 44. It is further estimated that 20 percent of the African population are affected by goiter and a further 48 percent are at risk (ACC/SCN 2000). In West Africa, apart from Nigeria (98 percent), most states, even those producing iodized salt like Ghana (28 percent) and Senegal (16 percent), have not achieved universal salt iodization. However, four states (Benin, Côte d'Ivoire, Mali, and Togo) have over 70 percent of their households consuming iodized salt. There are indications from the eight ECOWAS nutrition fora that all efforts are currently being made at the country level to increase both production and consumption of iodized salt.

The vitamin A supplementation programs are much more successful with 10 of the 16 countries registering over 80 percent coverage, while 3 countries register between 70 and 80 percent. These are, however, figures from mass campaigns and the challenge remains to sustain them through routine supplementation.

While data may not be available for all of the countries, anemia in pregnancy is high at an estimated 56 percent for West Africa, compared with a close 47 percent for East Africa (ACC/SCN 2000). Data from 8 of the 16 states (Shrimpton 2002) show a range of 42 to 86 percent. It was difficult to obtain data on coverage of pregnant women by the iron/folate supplementation program. The continued high rates of anemia in pregnancy and its contribution to maternal mortality indicate less-than-effective programs. Supplementation of pregnant women with iron and folate tablets has recently been shown to influence birthweight positively (Cogswell et al. 2003).

West Africa has still not achieved universal access to adequate water or sanitation. The disparity between the rural and urban population regarding access is evident in Table 6. It is only in Cape Verde and Mauritania that a larger proportion of the rural population had access to improved drinking water sources than the urban population. In some cases, the proportion of the urban population with access was nearly double that of the rural population. Access to adequate sanitation facilities is even poorer, with figures as low as 5 percent for the rural population. However, the *Human Development Report* (UNDP 2003) notes the improvement with individual West African states such as Côte d'Ivoire and Mali, which increased the proportion of people with access to safe water by 10 percentage points or more. Likewise, Ghana and Senegal have increased the proportion of people with access to improved sanitation by 10 percentage points or more.

Table 6 — Indicators for poverty, mortality, literacy, and access to drinking water and adequate sanitation

Country	Percentage of population living on less than \$1/day, 1990–2001	Maternal mortality rate per 100,000, 1995	Female literacy rate		Percentage of population using improved drinking water sources, 2000			Percentage of population using adequate sanitation facilities, 2000		
			1990	2000	Total	Urban	Rural	Total	Urban	Rural
Benin	—	880	16	24	63	74	55	23	46	6
Burkina Faso	61.2	1,400	8	14	42	66	37	29	39	27
Cape Verde	—	190	54	66	74	64	89	71	95	32
Côte d'Ivoire	12.3	1,200	26	37	81	92	72	52	71	35
The Gambia	59.3	1,100	20	30	62	80	53	37	41	35
Ghana	44.8	590	47	63	73	91	62	72	74	70
Guinea	—	1,200	18	27	48	72	36	58	94	41
Guinea Bissau	—	910	13	24	56	79	49	56	95	44
Liberia	—	1,000	23	37		n.a.			n.a.	
Mali	72.8	630	10	16	65	74	61	69	93	58
Mauritania	28.6	870	24	30	37	34	40	33	44	19
Niger	61.4	920	5	9	59	70	56	20	79	5
Nigeria	70.2	1,100	38	56	62	78	49	54	66	45
Senegal	26.3	1,200	19	28	78	92	65	70	94	48
Sierra Leone	57.0	2,100	14	23	57	75	46	66	88	53
Togo	48.1	980	29	43	54	85	38	34	69	17

Sources: Spending and maternal mortality data are from UNDP (2003); female literacy, drinking water source, and sanitation facility data are from UNICEF (2004).

Note: n.a. indicates that data were not available.

In an assessment of maternal mortality, the authors emphasized the difficulty of measuring this indicator in developing countries with weak health information and vital registration systems. Nevertheless, the data in Table 6, some of which are based on national surveys, indicate unacceptably high rates for the subregion, with only Cape Verde registering a rate below 500. These rates are from 1995 and recent data may show improvements, however slight, as in the case of The Gambia, where the most recent survey from 2001 indicates a maternal mortality rate of 730 per 100,000.

Women's status and women's education are important indicators for nutrition security. Studies have indicated a positive correlation between maternal education and a child's nutritional status, while women's status is also greatly enhanced through education. Female literacy rates, however, remain low in most of the subregion, even though all of the states show an increase between 1990 and 2000. The most recent figures are as low as 9 percent for Niger, with only Cape Verde, Ghana, and Nigeria exceeding 50 percent.

Key Causes and Consequences of Nutrition Insecurity in West Africa

These data establish West Africa as a nutritionally insecure subregion. Generally, the key causes of nutrition insecurity are at different levels, as indicated in the UNICEF conceptual framework. An inadequate diet combined with an unhealthy environment are the immediate causes, while underlying causes include the food situation at the household level, caring practices, and the status of women, which includes their access to services such as health and education. This is also dependent on the government's investment in these areas, including access to clean water and sanitation. All of these factors depend on the economical and political situation in the country.

In West Africa, it is clear that the economical situation is a key cause as well as a consequence of nutrition insecurity. The UNCTAD *Least Developed Countries Report* of 2002 classifies all of the West African states apart from Nigeria, Ghana, and Côte d'Ivoire as least developed countries (LDCs). This classification was based on low gross domestic product per capita, weak human assets, and a high degree of economic vulnerability. Nigeria, while not being classified as an LDC, is estimated to have 70 percent of its population living on less than US\$1 per day and Ghana 48 percent of its population. Côte d'Ivoire, on the other hand, is presently in a conflict situation, which may affect its current status if it is allowed to continue.

Conflicts in West Africa have probably contributed to the state of nutrition insecurity in the subregion as peoples' livelihoods are destroyed, especially if they depend on agriculture, as is the case for most of Sub-Saharan Africa. This is confirmed by a study of conflicts in Sub-Saharan Africa, which found reduced food production in all countries with conflicts (Messer, Cohen, and D'Costa 1998). The other components of nutrition security, such as caring practices and access to social services, may also be affected by conflict situations. A number of West African states have been or still are in conflict situations. Those not directly involved are still affected through an influx of refugees (UN SCN RNIS 2003). Conflicts are often a consequence of the economic and political situation of a country and thus indirectly also a consequence of nutrition insecurity.

Generally, inadequate nutrition throughout the life cycle has serious consequences. Childhood and maternal underweight are estimated as the leading causes of death globally, with undernutrition as the single leading global cause of health loss (Ezzati et al. 2002). The same analysis further identified unsafe water and sanitation and micronutrient deficiencies (iron, zinc, vitamin A) as contributing to loss of healthy life in the poorest regions of the world. As mentioned earlier, child mortality rates are high in all of the West African states, with only Cape Verde indicating a rate below the average for the subregion.

Malnutrition in childhood affects both physical and mental development, which in turn has implications for achievements in school and consequently in adulthood. This is articulated in *The Nutrition and Education Brief* (ACC/SCN) as, "No nation can afford to waste its greatest national resource: the intellectual power of its people. But that is precisely what is happening where low birth weight is common, where children fail to achieve their full potential growth, where micro-nutrient deficiencies permanently damage the brain, and anaemia and short term hunger limit the child's performance at school" (Jukes et al. 2002).

This quotation captures the situation for West Africa, as all of the conditions mentioned are present. This has far-reaching implications for the socioeconomic development. Other possible causes of nutrition insecurity in the subregion include the rapid population growth and limited government investment in the three major pillars of nutrition security: agriculture, health, and education.

In assessing nutrition services in the subregion, a major constraint seems to be the limited number of nutrition professionals, as very many West African states have not invested in the training of nutrition personnel. Most also lack national nutrition policies or plans of action. Without government-adopted policies or plans, there is no tool for guiding or coordinating nutrition actions or even for determining the level of government support.

Inadequate resource allocations, as well as the limited mandate of nutrition within either the health or agriculture sector, make for less than effective nutrition interventions. Reliable nutrition data are also lacking in many of these countries and can indicate either a lack of capacity or low priority being placed on such data.

Policies, Strategies, and Programs Implemented for Ensuring Nutrition Security in West Africa and Their Implications

All of the West African states, except Mauritania, are members of the ECOWAS. This paper focuses on the subregional policies, strategies, and programs that may impact nutrition more than on individual states. The subregional bodies and events described should, when combined, have the potential not only to raise the profile of nutrition, but also to facilitate the improvement of the nutrition situation in the subregion.

A good example of a subregional strategy was the establishment of a network of nutrition focal points in West Africa in 1996. This originally included only the French-speaking states with some development partners but was expanded in 1999 to include all of the West African states. This network evolved to become the The ECOWAS Nutrition Focal Points Network,⁸ now coordinated by the West African Health Organisation (WAHO). The yearly focal points meetings hosted by a member state have also evolved into an ECOWAS Nutrition Forum with wider participation. The forum creates an opportunity for networking, dissemination of best practices, and capacity development through technical updates of relevance for the subregion. Examples of these technical updates include *Breastfeeding*, *Micronutrient Deficiencies*, *Maternal and Adolescent Nutrition*, and *Nutrition and Sustainable Development*, with HIV/AIDS as a cross-cutting issue in all of these themes. The forum also provides an opportunity for high-level advocacy for nutrition.

A strategy adopted during the seventh ECOWAS forum to focus attention on nutrition was to recommend *essential nutrition elements to be included in National Poverty Reduction Plans* (Table 7). This was expected to facilitate the inclusion of nutrition in national Poverty Reduction Strategy Papers. Recent information from the eighth ECOWAS nutrition forum (2003) indicates more involvement of nutrition professionals in the PRSP process.

⁸ <http://www.nutritionwaho.org>.

Table 7 — ECOWAS Nutrition Forum 2002 recommendation for essential nutrition elements to be included in National Poverty Reduction Strategy Plans

1. Protection, promotion, and support of exclusive breastfeeding in the first six months of the infant's life
 2. Promotion of adequate complementary feeding together with continued breastfeeding through to the end of the second year of life
 3. All sick children receive appropriate nutrition management—IMCI (Integrated Management of Childhood Illness)
 4. All mothers should receive and be encouraged to consume regularly the appropriate iron/folate supplements provided during pregnancy and lactation as part of their antenatal care package
 5. Vitamin A supplementation of all children 6–59 months
 6. Vitamin A supplementation of all mothers within eight weeks of delivery
 7. All salt consumed in households is iodized. Other possible food vehicles for fortification such as sugar, flour, cooking oil and bouillon cubes for anemia and vitamin A deficiency problems
 8. Effective management systems to be put in place in all health districts to monitor the provision of each of the above seven nutrition interventions
 9. Establish mechanisms for discovering together with the community the extent to which the essential nutrition elements are availed of by the community
 10. Use information on child growth to measure the success of development efforts
-

An opportunity for further high-level political participation in nutrition is also created through WAHO's direct link with ECOWAS, where the health ministers of member states form the executive board. An example of this participation is the ECOWAS directive on iodization of salt in the region and the synchronized National Immunisation Days, during which vitamin A capsules are also distributed. While the salt iodization program has yet to show results in a number of countries, the vitamin A supplementation program can be said to be truly successful.

The Assembly of Health Ministers of WAHO has adopted nutrition as one of the pillars of the organization with a corresponding budget to support the nutrition focal points meeting, as well as the nutrition programs. This has crucial implications for nutrition and is further strengthened by a recommendation of the focal points to create a nutrition coordinator position within WAHO.

Another strategy is the Africa Nutrition Capacity Development Initiative, which has been endorsed by all of the focal points. This aim is to strengthen the capacity of nutrition actors in the subregion. An example of this is the provision of training on nutrition advocacy to nutrition practitioners.

West African states have endorsed global goals and strategies such as the Millennium Development Goals (MDGs) and Poverty Reduction Strategies (Table 8). All of the states are now striving, to various degrees, toward the attainment of the MDGs (UNDP 2003). Since most, if not all, of these goals are linked to nutrition security, states can be said to be implementing policies and strategies that could impact positively on nutrition security, albeit unwittingly in most cases.

Table 8 — Millennium Development Goals

-
1. Eradicate extreme poverty and hunger
 2. Achieve universal primary education
 3. Promote gender equality and empower women
 4. Reduce child mortality
 5. Improve maternal health
 6. Combat HIV/AIDS, malaria, and other diseases
 7. Ensure environmental sustainability
 8. Develop a global partnership for development
-

The Poverty Reduction Strategy, if developed and implemented effectively, should also ensure nutrition security. However, the involvement of nutrition professionals in the PRSP process has been less than adequate. A preliminary analysis of West African PRSPs could not indicate conclusively whether or not nutrition was adequately dealt with because of the format of the papers (Shrimpton 2002). The Gambian PRSP was, however, reviewed extensively, and loopholes in the coverage of nutrition were identified, such as the lack of mention of micronutrient supplementation and the lack of nutritionists in the health system at any level.

Actions Now

The UNICEF conceptual framework is quite clear on which areas need to be addressed if the nutrition situation is to be improved. While all efforts should be made to advocate for addressing all levels, there are several basic actions that can and should be implemented now to make a difference.

In a study on the effect of income growth in reducing child undernutrition, the importance of working toward achieving economic growth is acknowledged (Haddad et al., 2002). However, the authors also emphasize the use of effective nutrition and health-related interventions to accelerate reductions in undernutrition in the short term that would yield faster results.

The Bellagio Study Group specifically spells out these interventions. A basic preventive intervention is breastfeeding, which is estimated to prevent 13 percent⁹ of all avoidable child deaths in developing countries, while complementary feeding is estimated to prevent 6 percent of deaths. Other preventive nutritional interventions include zinc supplementation (5 percent) and vitamin A supplementation (3 percent). These nutritional interventions alone can prevent about a quarter of child deaths and when combined with water/sanitation/hygiene (3 percent) could prevent over 30 percent of child deaths.

The question is, are the West African states implementing these interventions and to what extent?

All of the states have programs that promote breastfeeding. Yet, judging from the data on exclusive breastfeeding rates, the West African states have not been too successful in encouraging mothers to exclusively breastfeed their infants for six months. However, a positive trend is the proportion

⁹ The authors estimated 13 percent for breastfeeding instead of 15 percent, having taken into consideration the high prevalence of HIV among women of reproductive age in some countries and possible transmission of the virus.

of babies who are still breastfed at 20 to 23 months. The Baby Friendly Hospital Initiative, while considered unsuccessful in a review of West African states (UNICEF 2004), may still be considered as crucial in advocating exclusive breastfeeding as well as in influencing health care givers' attitudes toward breastfeeding.

Community initiatives to protect, promote, and support breastfeeding have been successful in increasing exclusive breastfeeding rates in The Gambia and in Ghana. The Gambian initiative was presented as a best practice in one of the ECOWAS nutrition fora and has since been adopted by several West African states.

Complementary Feeding

All of the the states are implementing a vitamin A supplementation program successfully. These are, however, figures from mass campaigns and the challenge remains to sustain them through routine supplementation. A major advantage that this program has is the high level of political support that it enjoys on the basis of its links with National Immunisation Days.

The major challenges that remain are poor service delivery and lack of capacity at all levels. Emphasis, therefore, should be on improving service delivery, including coverage, and increasing the capacity of communities to make optimal use of the interventions.

References

- ACC/SCN (Administrative Committee on Coordination, Sub-Committee on Nutrition). 2000. *The 4th report on the world nutrition situation*. Geneva.
- _____. 2002. *Nutrition: A foundation for development*. Geneva.
- Benson, Todd. Forthcoming. Africa's food and nutrition security situation : Where are we and how did we get here? In *2020 Discussion Paper*. Washington, D.C.: International Food Policy Research Institute (IFPRI).
- Black, R. E., S. S. Morris S. S., and J. Bryce. 2003. Where and why are 10 million children dying every year? *Lancet* 361: 2226–2234.
- Cogswell, M. E., I. Parvanta, L. Ickes, R. Yip, and G. M. Brittenham. 2003. *Iron implementation during pregnancy, anemia, and birth weight: A randomized controlled trial*. *American Journal of Clinical Nutrition* 78: 773–781.
- De Onis, M. 2000. *Measuring nutritional status in relation to mortality*. *International Journal of Public Health* 78 (10): 1271–1274.
- ECOWAS (Economic Community of West African States). 2002. *ECOWAS Nutrition Forum recommendation for essential nutrition elements to be included in national poverty reduction strategy papers (PRSPs)*. Prepared for the Seventh Annual ECOWAS Nutrition Forum on Nutrition—Key to Sustainable Development, held in Banjul, The Gambia, September 2–6.
- _____. 2003. *The Eighth Annual ECOWAS Forum on Nutrition, held in Conakry, Guinea, September 15–19*.
- Eide, W. B. 2002. Nutrition and human rights. In *Nutrition: A foundation for development*. Geneva: UN ACC/SCN.
- Ezzati, M., A. D. Lopez, A. Rodgers, S. Vander Hoorn, and C. J. L. Murray. 2002. Comparative risk assessment collaborating group: Selected major risk factors and global and regional burden of disease. *Lancet* 360: 1347–1360.
- FAO (Food and Agriculture Organization of the United Nations). 2003. *The state of food insecurity in the world*. Rome.
- Frankenberger, T. R., and McCaston K. 1997. *Rapid food and livelihood security—Assessment of Bastar District, Madhya Pradesh, India*. CARE–India. April.
- Haddad, L., H. Alderman, S. Appleton, L. Song, and Y. Yohannes. 2002. *Reducing child undernutrition: How far does income growth take us?* Washington, D.C.: IFPRI.
- Hatloy, A., J. Hallund, M.M. Diarra, and A. Oshaug. 2000. Food variety, socioeconomic status, and nutritional status in urban and rural areas in Koutiala (Mali). *Public Health and Nutrition* 3 (1): 57–65.
- Jukes, M., J. McGuire, F. Method, and R. Sternberg. 2002. Nutrition and education. In *Nutrition: A foundation for development*. Geneva: UN ACC/SCN.
- Messer, E., M.J. Cohen, and J. D'Costa. 1998. Food from peace: Breaking the links between conflict and hunger. In *2020 Brief 50*. Washington, D.C.: International Food Policy Research Institute (IFPRI).
- Shrimpton, R. 2002. *Nutrition, the millennium development goals and poverty reduction in ECOWAS countries*. Prepared for a meeting of the nutrition focal points of countries of the Economic Community of West African States (ECOWAS) held in The Gambia, September 2–6.

UNDP (United Nations Development Programme). 2003. *Human development report*. New York.

UNICEF (United Nations Children's Fund). 2003. *The state of the world's children*. New York.

_____. 2004. *The state of the world's children*. New York.

UN SCN RNIS (United Nations Standing Committee on Nutrition—Report on the Nutrition Situation). 2003. *Report on the nutrition situation of refugees and displaced populations*. Geneva.

WHO (World Health Organization). 1995. *Physical status: The use and interpretation of anthropometry*. Report of a WHO Expert Committee. Technical Report Series No. 854. Geneva.

_____. 2000. *Nutrition for health and development: Progress report*. Geneva.

